



О РАЗВИТИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА

**г. Москва
2005**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Стратегия развития	3
Результаты работы.....	5
Внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, закрепляющих принцип казначейского учета государственных финансовых ресурсов и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюджетов.....	5
Реализация Концепции функционирования единого счета Федерального казначейства.....	9
Централизация всех государственных финансовых средств на счетах органов Федерального казначейства	17
Обеспечение единства системы учета и отчетности для всех участников исполнения бюджетного процесса на основе единой системы бухгалтерского учета.....	24
Разработка и внедрение единой методологической основы кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	26
Составление и ведение единого реестра получателей и распорядителей средств федерального бюджета	29
Включение в форму банковских платежных документов ряда реквизитов, которые обеспечили бы возможность их автоматизированной обработки	31
Капитальные вложения.....	32
Обеспечение информационно-технологической поддержки всего процесса кассового обслуживания исполнения бюджетов: развитие, внедрение и организация эффективного использования единой информационной, телекоммуникационной системы органов Федерального казначейства, а также организация ее взаимодействия с расчетной сетью Центрального банка Российской Федерации	35
Построение системы внутреннего контроля в органах Федерального казначейства.....	40
Тактика работ по развитию Федерального казначейства (основные направления и цели деятельности Федерального казначейства на 2005 – 2010 годы).....	42
Развитие прикладных программных систем переходного периода	42
Развитие единой информационной, телекоммуникационной системы органов Федерального казначейства	45
Развитие систем инженерного обеспечения объектов информатизации органов Федерального казначейства	48
Развитие ведомственной транспортной сети.....	49
Организация работ по эксплуатации автоматизированной системы на основе аутсорсинга	50
Капитальные вложения (2005-2009 гг.)	51
Сроки и ресурсы	52

Введение

Процесс развития казначейской системы, учитывая значимость решаемых органами федерального казначейства задач, в настоящее время остается одним из ключевых элементов государственной бюджетной политики и всего комплекса реформ бюджетной сферы.

Стратегические направления развития казначейской системы определены в Проекте модернизации казначейской системы Российской Федерации (далее – Проект), в процессе реализации которого, за прошедшие годы, проведен значительный комплекс мероприятий, направленных на развитие казначейской системы, необходимый для повышения эффективности управления государственными финансами и контроля за целевым использованием средств федерального бюджета.

В рамках Проекта предполагается завершить работу по реализации всех мероприятий, предусмотренных закрытой в 2004 году Федеральной целевой программой развития органов федерального казначейства на 2000-2004 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 1999 г. № 677 (далее – Программа).

Стратегия развития

Целью проводимой модернизации казначейской системы Российской Федерации является создание условий для:

- полного и обособленного учета государственных бюджетных и внебюджетных средств;
- эффективного контроля за полнотой и своевременностью зачисления платежей в доходы бюджетов и целевым характером расходов федерального бюджета, а так же субсидий и субвенций, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам;
- эффективного управления средствами федерального бюджета на едином счете Федерального казначейства.

Достижение этой цели обеспечивается решением следующих стратегических задач:

- совершенствование механизмов мобилизации, учета и использования государственных финансовых ресурсов,
- упорядочение правовой основы деятельности органов Федерального казначейства (далее – ФК) в целях создания условий для выполнения возлагаемых на них функций;
- организационное, материальное и техническое обеспечение органов ФК;

– развитие, полномасштабное внедрение и организация эффективного использования единой информационной, телекоммуникационной системы органов ФК, с учетом обеспечения безопасности информации.

Для решения этих задач проводятся следующие мероприятия:

– внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, закрепляющих принцип казначейского учета государственных финансовых ресурсов, исполнения федерального бюджета и кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюджетов;

– реализация Концепции функционирования единого счета Федерального казначейства;

– централизация всех государственных финансовых средств на счетах органов ФК;

– обеспечение единства системы учета и отчетности для всех участников исполнения бюджетного процесса на основе единой системы бухгалтерского учета и единой бюджетной классификации Российской Федерации;

– разработка и внедрение правил совершения операций и ведения учета внебюджетных средств, получаемых бюджетными учреждениями;

– разработка и внедрение единой методологической основы кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

– составление и ведение единого реестра получателей и распорядителей средств федерального бюджета;

– обеспечение информационно-технологической поддержки всего процесса кассового обслуживания исполнения бюджетов – развитие, внедрение и организация эффективного использования единой информационной, телекоммуникационной системы органов ФК, а также организация ее взаимодействия с расчетной сетью Центрального банка Российской Федерации;

– включение в форму банковских платежных документов ряда реквизитов, которые обеспечили бы возможность их автоматизированной обработки;

– формализация и приведение к электронному документообороту с получателями бюджетных средств при осуществлении процедур санкционирования расходов;

– построение системы внутреннего контроля в органах Федерального казначейства.

Данный подход к развитию системы органов ФК, необходимому для повышения эффективности управления и контроля за государственными финансовыми ресурсами, был сформирован в рамках Программы.

Программа закрыта в 2004 году, при этом в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (далее – МБРР) о займе МБРР № 4662 RU,

подписанным 31 июля 2002 г. и вступившим в силу 2 октября 2002 г., продолжается реализация Проекта. Общий срок действия Проекта составит 8 лет, т.е. продлится до октября 2010 года. Завершение первого этапа планируется к 1 января 2008 г. В рамках первого этапа Проекта планируется разработать и внедрить новые процедуры исполнения бюджета, которые обеспечат проведение через казначейство всех федеральных выплат и поступлений, консолидацию всех средств федерального бюджета на счетах казначейства, а также расширение сферы применения этих процедур за счет включения в бюджет целевых бюджетных фондов и внебюджетных средств. Кроме того, в рамках этого этапа необходимо завершить разработку законодательной и нормативной базы, формирующей правовые основы казначейской системы, проектирование автоматизированной системы, необходимой для внедрения новых процедур. Планируется осуществить внедрение новой казначейской системы на нескольких выбранных пилотных площадках и распространение ее основных (первоочередных) функций в территориальных органах ФК, с тем, чтобы исполнение федерального бюджета обеспечивалось преимущественно с использованием основных казначейских технологий.

Первый этап позволит апробировать систему в экспериментальном порядке и развернуть ее основные элементы в выбранных субъектах Российской Федерации, позволив тем самым большую часть федерального бюджета исполнять по новым процедурам. По завершении первого этапа необходимо реализовать значительную часть преимуществ, связанных с внедрением полномасштабной автоматизированной системы. Кроме того, в конце первого этапа Проекта будет реализована возможность внесения изменений в его структуру с учетом накопленного к тому времени опыта, прежде чем полномасштабная система будет развернута по всей стране.

В ходе второго этапа Проекта планируется завершить внедрение (полнофункциональной) системы на всей территории Российской Федерации, включая все органы ФК и других участников процесса исполнения бюджета.

Результаты работы

За истекший период в рамках реализации Программы был проведен значительный объем работ по исполнению указанных мероприятий, в том числе завершено проектирование автоматизированной системы для ФК.

Внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, закрепляющих принцип казначейского учета государственных финансовых ресурсов и исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюджетов

В целях создания современной системы исполнения федерального бюджета и кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 2001–2002 годах нанятым на конкурсной основе консультантом был проведен институциональный анализ ФК.

В рамках этой работы было изучено текущее состояние и определены области деятельности органов ФК, требующие усовершенствования, а именно:

- законодательная база, регулирующая деятельность ФК;
- определение роли органов ФК в финансовой системе государства, их задач, структуры, обязанностей и функций (по системе в целом, центрального аппарата ФК, управлений по субъектам Российской Федерации (далее – УФК), отделений по городам, районам и районам в городах (далее – ОФК));
- определение взаимоотношений и взаимодействия ФК с подразделениями Минфина России, МНС, Счетной палаты Российской Федерации, Банка России, другими кредитными организациями, отраслевыми министерствами и ведомствами, получателями средств федерального бюджета;
- создание методологической основы функционирования органов ФК.

Были подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, закрепляющие принцип казначейского учета государственных финансовых ресурсов и кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основе проведенного анализа была доработана методологическая база кассового обслуживания исполнения федерального бюджета с учетом увеличения объема и качественного содержания функций, возлагаемых на органы ФК.

Велась планомерная работа по поэтапному совершенствованию бюджетной отчетности.

При подготовке проектов законов о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации по предложению ФК внесены нормы, регулирующие процесс кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В частности, в Федеральном законе от 20 августа 2004 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений»: установлена обязательность кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации органами ФК.

Федеральным законом от 28 декабря 2004 г. № 182-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с образованием Федерального казначейства» определены и разграничены с Минфином России полномочия ФК в области бюджетных отношений.

Федеральный закон от 28 декабря 2004 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с образованием Федерального казначейства», внес изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, приведшие указанные акты в соответствие с проводимой реформой и разграничившие полномочия ФК с Минфином России и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

Внесены изменения, позволившие привести функции ФК в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»:

– в указы Президента Российской Федерации – Указ от 23 февраля 2005 г. № 202 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и признании утратившим силу Указа Президента Российской Федерации от 8 декабря 1992 г. № 1556 «О Федеральном казначействе»;

– в постановления Правительства Российской Федерации – постановление от 24 марта 2005 г. № 95 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации».

В период действия Программы в рамках работ по проектированию автоматизированной системы для ФК проводились работы по подготовке пакета предложений по изменению действующей и созданию новой законодательной и нормативной базы для работы органов ФК и план ввода ее в действие. Отдельные элементы данного пакета введены в действие. Так, например, введено понятие администратора поступлений как министерства (ведомства) или бюджетного учреждения, обеспечивающего контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения установленных налогов и сборов для каждого вида доходов. Данное понятие использовано в Федеральном законе от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ (в ред. от 23 декабря 2004 г.) «О бюджетной классификации Российской Федерации». Казначейством России подготовлено предложение о формировании лимитов бюджетных обязательств на период не менее одного финансового года. Указанное предложение было учтено в ст. 126 Федерального закона от 23 декабря 2004 г. № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год».

Одновременно в апреле 2003 года разработан и введен приказом Минфина России № 4 пакет ведомственных нормативных документов по защите информации, в том числе: Концепция информационной безопасности системы органов Федерального казначейства, Положение о системе защиты информации органов федерального казначейства, Положение по организации контроля эффективности защиты информации в органах Федерального казначейства, Положение об отделе обеспечения безопасности информации, Положение о разрешительной системе допуска исполнителей к документам и сведениям органов Федерального казначейства, Положение о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в органах Федерального казначейства, Положение об организации пропускного

и внутриобъектового режима в органах Федерального казначейства, Положение об организации электронного документооборота органов Федерального казначейства, Методические рекомендации по разработке моделей угроз и потенциального нарушителя для объектов информатизации органов Федерального казначейства, Структура нормативной и организационно-распорядительной документации, поддерживающей централизованное управление информационной безопасностью Федерального казначейства, Типовая инструкция начальника отдела обеспечения безопасности информации, Типовая инструкция сотрудника отдела обеспечения безопасности информации, Типовая инструкция сотрудника режимно-секретного органа, Типовая инструкция администратора безопасности, Типовая инструкция администратора локально-вычислительной сети, Типовая инструкция администратора баз данных, Типовая инструкция пользователя автоматизированной системы, Требования по защите информации на объектах информатизации органов Федерального казначейства.

Приказ Федерального казначейства от 25 августа 2005 г. № 12н «Об утверждении общего Порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» вступает в силу с 1 января 2006 г.

В целях совершенствования правовой базы, регламентирующей деятельность ФК, а также в целях оптимизации процессов управления персоналом, для внесения в Правительство Российской Федерации был разработан и согласован с Минюстом России проект Указа Президента Российской Федерации «Вопросы Федерального казначейства». Также во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30, ФК подготовлен и направлен на согласование в Минфин России Регламент Федерального казначейства.

Проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении типовых структур территориальных органов Федерального казначейства» в настоящее время находится на согласовании в центральном аппарате казначейства России. Указанный нормативный документ планируется утвердить до конца 2005 года. Однако ввод данного приказа в действие будет осуществлен только после утверждения Реестра должностей государственной гражданской службы Российской Федерации.

Кроме того, в настоящее время в процессе разработки находится проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении указаний по организации внутреннего контроля в центральном аппарате и территориальных органах Федерального казначейства». До конца 2005 года данный приказ предполагается утвердить и ввести в действие.

Планируется разработка единого регламента работы органа ФК при осуществлении полного электронного документооборота, а также подготовка предложений по внесению изменений в действующее законодательство в части порядка ведения лицевых счетов и осуществления процедур санкционирования расходов получателей бюджетных средств.

Реализация Концепции функционирования единого счета Федерального казначейства

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2000 г. № 107-р одобрена подготовленная в рамках реализации Программы Главным управлением Федерального казначейства Минфина России (далее – ГУФК) Концепция функционирования единого счета ФК по учету доходов и средств федерального бюджета (далее – ЕКС). Концепция является основной частью всей стратегии развития казначейских технологий, определенной Программой, и устанавливает новый порядок движения и учета средств федерального бюджета.

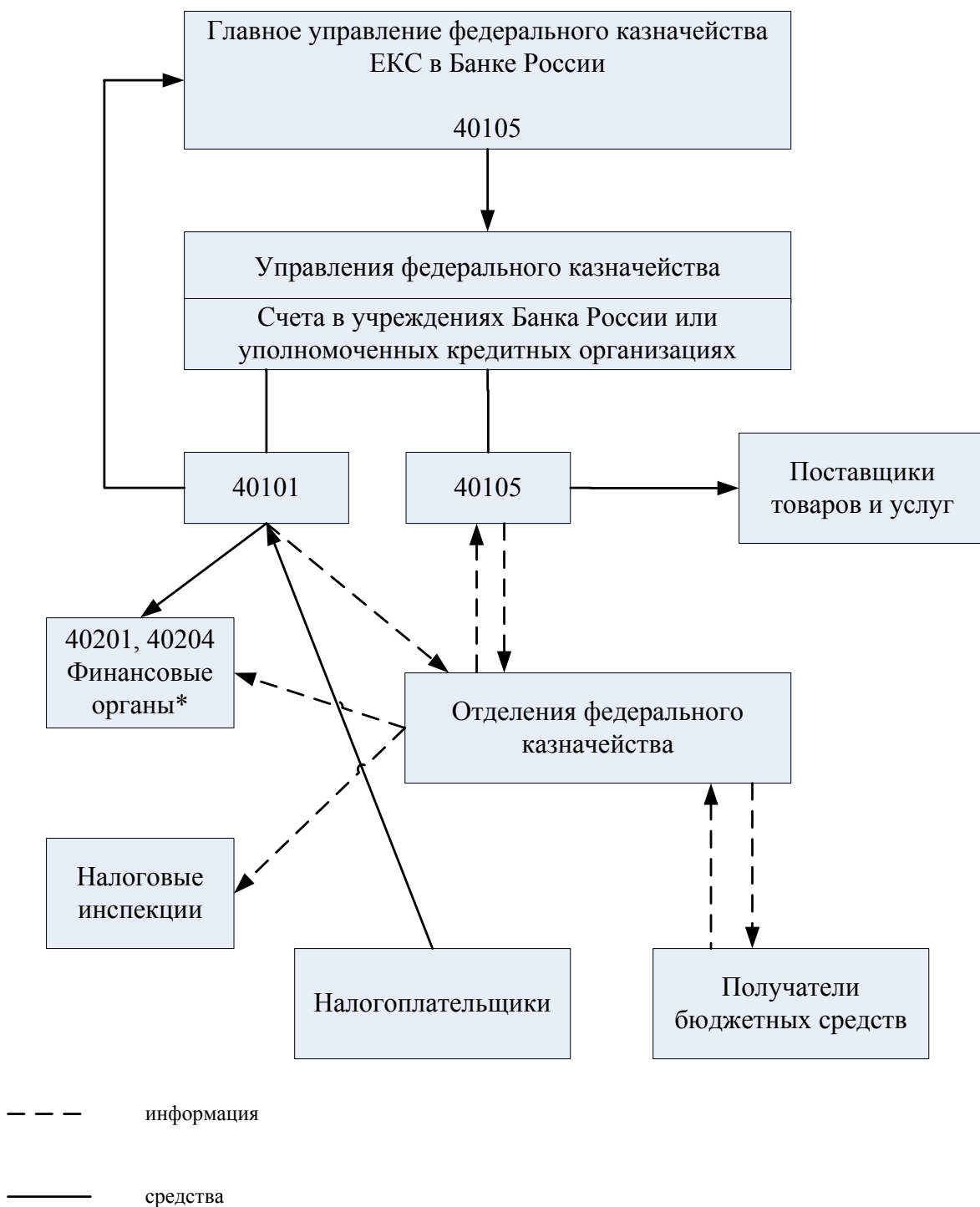
Реализация основных элементов данной Концепции в практике работы Федерального казначейства позволила значительно сократить сроки использования средств, поступающих в виде доходов бюджета для осуществления расходов. До проведения мероприятий по внедрению ЕКС доходы можно было использовать только через 5–6 дней после их зачисления на счета органов ФК. В настоящее время Минфин России и ФК оперативно, на следующий день, владеют всей информацией о поступлениях в федеральный бюджет в целом по Российской Федерации в разрезе видов поступлений.

Реализация Концепции ЕКС планомерно осуществлялась с 2000 года по мере технической готовности территориальных органов ФК в соответствии с разрабатываемыми нормативно-методическими документами. В 2001 году Минфином России, совместно с Банком России и МНС России, был разработан план межведомственных мероприятий по реализации Концепции ЕКС на I этапе. В целях создания условий для перехода на единый счет Минфином России, совместно с МНС России, разработаны и утверждены Правила проставления в платежных документах идентификационного номера налогового органа и кода бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении операций по счетам по учету доходов и средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Указанные Правила согласованы с Банком России.

В 2001 году элементы ЕКС по учету доходов федерального бюджета были внедрены в 61 УФК, по учету доходов, распределяемых органами ФК, – в 30 УФК, по учету расходов федерального бюджета – в 19 УФК.

В 2001 году был изменен порядок прохождения средств федерального бюджета на финансирование расходов, что позволило централизовать поступившие за день доходы федерального бюджета на счете ГУФК. Данный порядок был утвержден совместным приказом Минфина России и Банка России от 29 ноября 2001 г. № 101н и № 162-П соответственно. Указанный порядок утратил силу с 11 января 2003 г. в связи с принятием приказа Минфина России от 20 ноября 2002 г. № 116н и согласно совместному приказу Минфина России и Банка России от 5 ноября 2003 г. № 100н и № 239-П соответственно.

Схема 1. Схема функционирования Единого счета федерального казначейства



* - органы, уполномоченные осуществлять учет исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов

В результате проводимых мероприятий к концу 2000 года в 37 УФК были внедрены элементы ЕКС по учету доходов федерального бюджета, в 10 УФК – по учету расходов федерального бюджета, в 6 УФК – по учету доходов, распределяемых органами ФК.

С 2002 года Минфин России владеет ежедневной оперативной информацией о поступивших в федеральный бюджет доходах в целом по Российской Федерации в разрезе видов налогов.

Все налоги и сборы, за исключением региональных и местных налогов в донорских регионах, зачисляются на счета № 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства», открытые УФК в учреждениях Банка России (за исключением Эвенкийского АО – Сбербанк России). Это ускорило получение отчетности по исполнению доходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы и позволило обеспечивать соблюдение нормативов распределения доходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, а также создало удобства для налогоплательщиков этих регионов в части обеспечения их права на своевременное получение из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации сумм излишне уплаченных налогов и сборов, а также налогов, подлежащих возврату в установленных законодательством Российской Федерации случаях (например, возврат НДС по экспортной продукции). Ежедневно все федеральные доходы, поступившие за предыдущий день, перечисляются на ЕКС ФК.

Однако следует отметить, что в настоящее время Федеральной таможенной службе Российской Федерации открыты четыре счета по учету таможенных и других платежей от внешнеэкономической деятельности в иностранных валютах в ОПЕРУ-1 Банка России. Минфином России неоднократно указывалось Федеральной таможенной службе Российской Федерации о необходимости закрытия указанных счетов и перевода остатков на соответствующие счета, открытые Федеральному казначейству. До сегодняшнего дня этот вопрос по-прежнему не решен.

По состоянию на 1 октября 2005 года:

– во всех субъектах Российской Федерации, за исключением Чеченской республики, реализована концепция ЕКС в части учета доходов федерального бюджета и учета доходов, распределяемых органами ФК;

– в 87-ми УФК полностью реализована концепция ЕКС в части исполнения федерального бюджета по расходам (централизованная обработка информации без обнуления счета).

Работы по реализации Концепции ЕКС в части исполнения федерального бюджета по расходам к настоящему времени не завершены только в двух субъектах Российской Федерации – в Республике Ингушетия (в связи с отсутствием решения Банка России об организации электронного обмена платежными документами между органами Федерального казначейства и Главного управления Банка России по Республике Ингушетия) и в Чукотском автономном округе (в связи с отсутствием устойчивых каналов связи и квалифицированных специалистов в области защиты информации при ее передаче по каналам связи).

В рамках реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Концепции ЕКС Минфином России был разработан и утвержден приказом от 10 июня 2003 г. №50н Порядок организации работы

по доведению через органы ФК объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета, изменяющий действующий документооборот исполнения федерального бюджета, который поэтапно внедрялся на протяжении 2004 года.

Внедрение указанного Порядка обеспечило:

- установление документооборота, при помощи которого через систему ФК реализуются публичные полномочия главных распорядителей и распорядителей средств федерального бюджета при исполнении ими своей части федерального бюджета по распределению и доведению лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования до подведомственных распорядителей и получателей средств;

- установление контроля над доводимыми до получателей средств федерального бюджета лимитами бюджетных обязательств в строгом соответствии с принципом подведомственности;

- оперативное доведение информации о лимитах бюджетных обязательств и объемах финансирования до распорядителей и получателей средств федерального бюджета;

- возможность получателям более гибко использовать их права на кассовые операции за счет бюджетных средств;

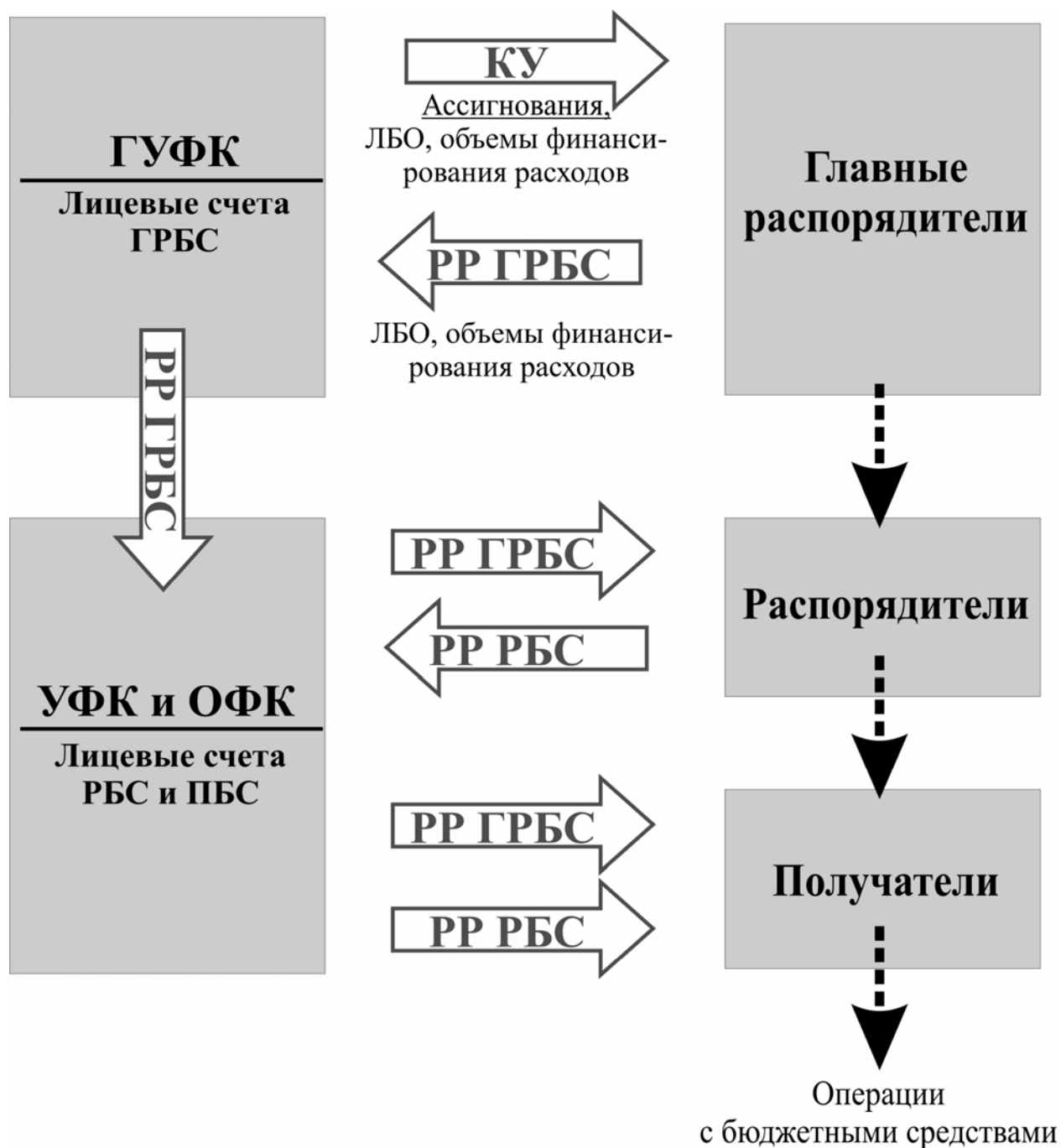
- внедрение безденежной схемы финансирования, значительное сокращение объемов денежных средств для осуществления кассовых выплат в рамках доведенных до получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета на счетах территориальных органов Федерального казначейства, исключение кассовых разрывов при осуществлении выплат из федерального бюджета. Одновременно Федеральное казначейство получило возможность централизовать средства федерального бюджета на ЕКС в ОПЕРУ г. Москвы.

Таким образом, данный Порядок предоставляет главным распорядителям и распорядителям средств федерального бюджета достаточного гибкий инструмент для оперативного, а, следовательно, и более эффективного управления лимитами бюджетных обязательств и объемами финансирования.

С внедрением данного Порядка ФК созданы условия для совершенствования технологических процедур по обслуживанию исполнения федерального бюджета органами ФК, для внедрения процедур финансового планирования, что позволяет более эффективно управлять средствами федерального бюджета.

Приказом Минфина России от 21 сентября 2004 г. № 85н утвержден порядок обеспечения наличными деньгами получателей средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В основу данного порядка заложен принцип создания условий для объективной оценки объема бюджетных средств на счетах Федерального казначейства и установивший документооборот, обеспечивающий выдачу наличных денег бюджетным учреждениям.

Схема 2. Схема доведения бюджетных показателей



В соответствии с Положением о Федеральном казначействе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 в числе полномочий Казначейства России в установленной сфере деятельности предусматриваются:

- прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета;
- управление операциями на едином счете федерального бюджета.

Схема 3. Контроль расходных расписаний ГРБС

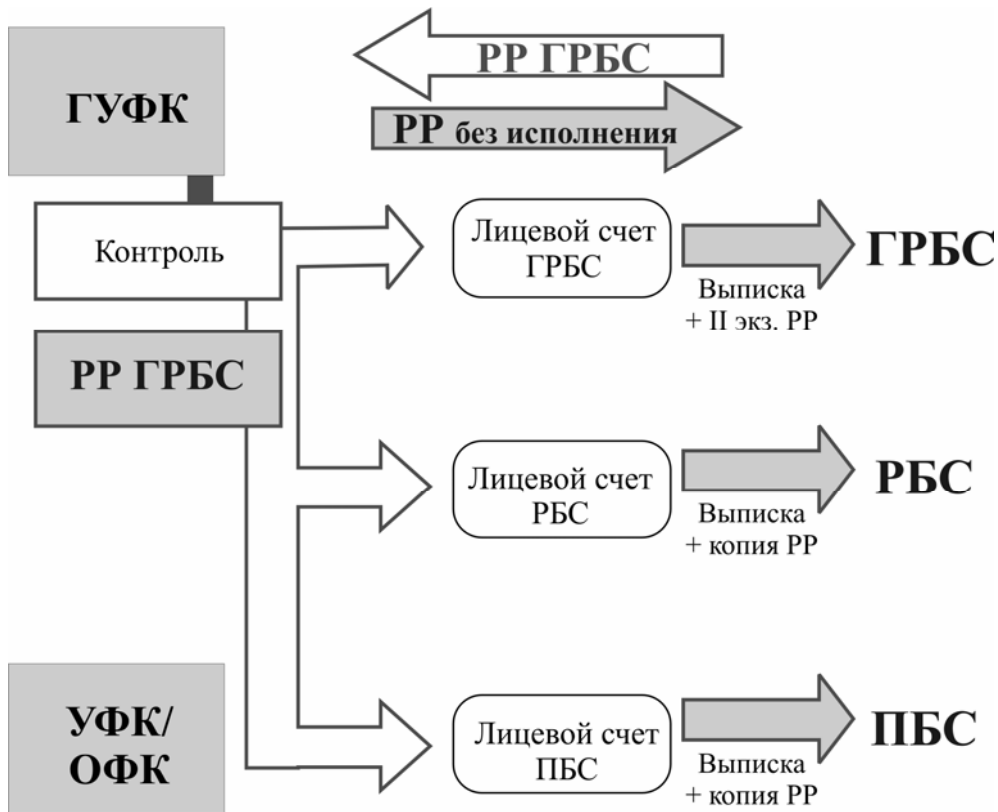
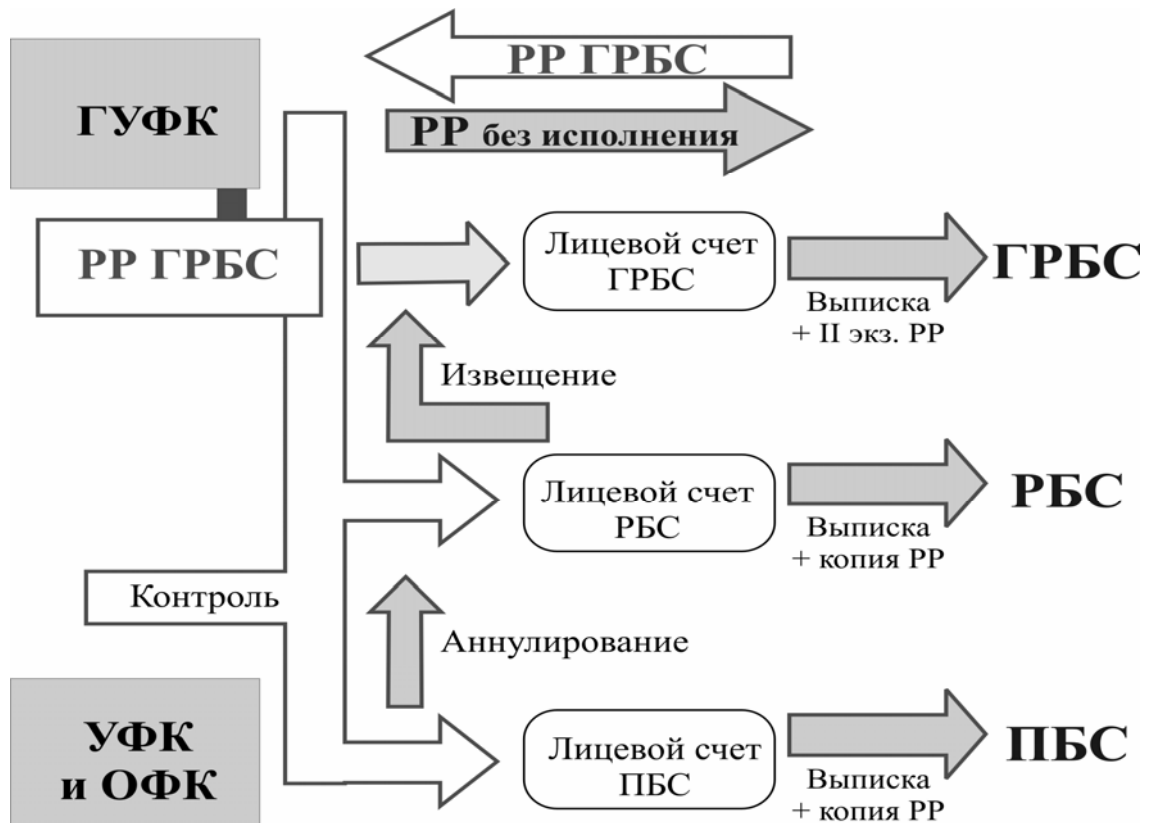


Схема 4. Контроль «отрицательных» расходных расписаний ГРБС



С 1 января 2005 г. указанный Порядок полностью реализован для всех главных распорядителей, а также распорядителей и получателей средств федерального бюджета.

В целях осуществления указанных полномочий в центральном аппарате Федерального казначейства создано Управление финансового прогнозирования и управления единым казначейским счетом.

В течение прошедшего периода обеспечен процесс составления финансовых прогнозов исполнения федерального бюджета на месяц, квартал, полугодие, 9 месяцев и год. Прогнозы составляются по доходам, расходам федерального бюджета и источникам финансирования и корректируются в рабочем порядке, а также ежемесячно корректируются в соответствии с оперативными отчетами об исполнении федерального бюджета.

Начиная с января 2005 года, составляются Кассовые планы на соответствующий месяц. Создан и ежемесячно корректируется Оперативный кассовый план Федерального казначейства на 2005 год. В кассовых планах находит отражение движение денежных средств федерального бюджета по счетам Федерального казначейства и его территориальных органов, открытым на балансовом счете 40105 «Средства федерального бюджета», как в рублях, так и в иностранных валютах по укрупненным показателям: поступление доходов, привлечение источников, списание непроцентных и процентных расходов, платежи по погашению государственного долга, а также операции, связанные с пополнением Стабилизационного фонда и использованием его средств.

На страницах сайта Федерального казначейства регулярно публикуются соответствующие оперативные материалы не только в табличной, или графической форме, но и в виде записки в доступной форме.

В течение всего периода осуществляется сотрудничество с Банком России. Прогнозы кассовых расходов и поступлений по счетам Федерального казначейства на предстоящий месяц с разбивкой по рабочим дням (трансформированные кассовые планы Федерального казначейства) еженедельно направляются Банку России.

В рамках реализации Концепции ЕКС с 19 сентября 2005 г., с согласия Министерства финансов Российской Федерации, Федеральное казначейство проводит эксперимент, связанный с изменением технологии перевода и перечисления средств федерального бюджета по счетам казначейства России и шести его территориальных управлений (Владимирская область, Калининградская область, Республика Чувашия, Астраханская область, Омская область и Еврейская автономная область), суть которого заключается в том, что все расходы, осуществляемые органами Федерального казначейства по поручениям бюджетополучателей, обеспечиваются за счет средств на счете казначейства России на основании заявок этих управлений, представляемых накануне. При этом все доходы федерального бюджета ежедневно зачисляются на счет казначейства России, а остаток на техническом счете УФК ежедневно равен или стремится к нулю.

В ходе проведения указанных операций управлениями Федерального казначейства обеспечено перечисление средств по платежным документам бюджетополучателей, представляемых накануне, т.е. за один день до осуществления кассового расхода. В результате только за период с 19 по 30 сентября 2005 г. счет казначейства России пополнился на 3,3 млрд. рублей, а технические остатки на счетах шести УФК минимизированы и на 1 октября 2005 г. составили 0,9 млн. рублей.

С 1 января 2006 г. Федеральное казначейство намерено распространить эту технологию на все УФК.

Для достижения цели потребуется отменить в этой части приказ Минфина России от 20 ноября 2002 г. № 116н и дополнение к нему от 31 декабря 2002 г. № 347, а также разработать новый нормативный документ, регулирующий технологию совершения указанных операций.

Кроме того, предстоит установление более тесных партнерских отношений с Банком России в части реализации Концепции ЕКС, так называемого «подметания» счетов по учету средств федерального бюджета, открытых УФК, – совершение операций со счетов УФК, независимо от их фактического ежедневного состояния, с отнесением результата на главный счет казначейства России.

В дальнейшем предполагается разработать концепцию прогнозирования объемов средств на счете ФК и автоматизировать процесс прогнозирования, внедрив соответствующее прикладное программное обеспечение. В практике реализации полномочий Федерального казначейства возникают проблемные вопросы, требующие рассмотрения и принятия соответствующих нормативных документов, в их числе:

1. Введение понятия ликвидности и определения ликвидности ЕКС как способности казначейства России (в целом) своевременно осуществлять кассовые расходы по платежным документам бюджетополучателей (погашать обязательства Правительства Российской Федерации перед бюджетополучателями), а также осуществлять платежи по погашению государственного внутреннего и внешнего долга (в пользу соответствующих кредиторов Правительства Российской Федерации). При этом установить, что соотношение между платежными средствами на ЕКС и обязательствами представляет собой «Коэффициент ликвидности».

2. Проработка концептуальных вопросов управления ликвидностью в части привлечения и размещения средств.

3. В истекшем периоде Федеральное казначейство при осуществлении полномочий по прогнозированию и кассовому планированию средств федерального бюджета использовало в основном статистический метод и опиралось на отчетную информацию, не имея оперативных прогнозируемых сведений от администраторов доходов и главных распорядителей средств федерального бюджета. В целях совершенствования работы в этом направлении и повышения качества финансового прогнозирования и кассового планирования необходимо нормативное закрепление регулярного представления в Федеральное казначейство

информации от соответствующих администраторов доходов и главных распорядителей средств федерального бюджета.

4. При составлении федерального бюджета на очередной финансовый год осуществляется квартальное распределение ассигнований, не вполне соблюдаемое впоследствии главными распорядителями средств федерального бюджета при распределении средств и объемов финансирования. В этой связи актуально определение средств и методов формирования сводной бюджетной росписи, направленных на достижение равномерности финансирования главными распорядителями расходов, предусмотренных на соответствующий квартал.

5. В истекшем периоде Федеральным казначейством установлен электронный документооборот с Банком России по платежным документам Федерального казначейства в национальной валюте - рублях, однако соглашения об установлении электронного документооборота по платежным документам Федерального казначейства в иностранной валюте пока не достигнуто.

6. Действующие нормативные документы, определяющие технологию процесса формирования и управления средствами Стабилизационного фонда Российской Федерации, и прорабатываемые в настоящее время предложения Минфина России и Банка России по их изменению противоречивы. Федеральное казначейство заинтересовано в четком определении своего места в этом технологическом процессе.

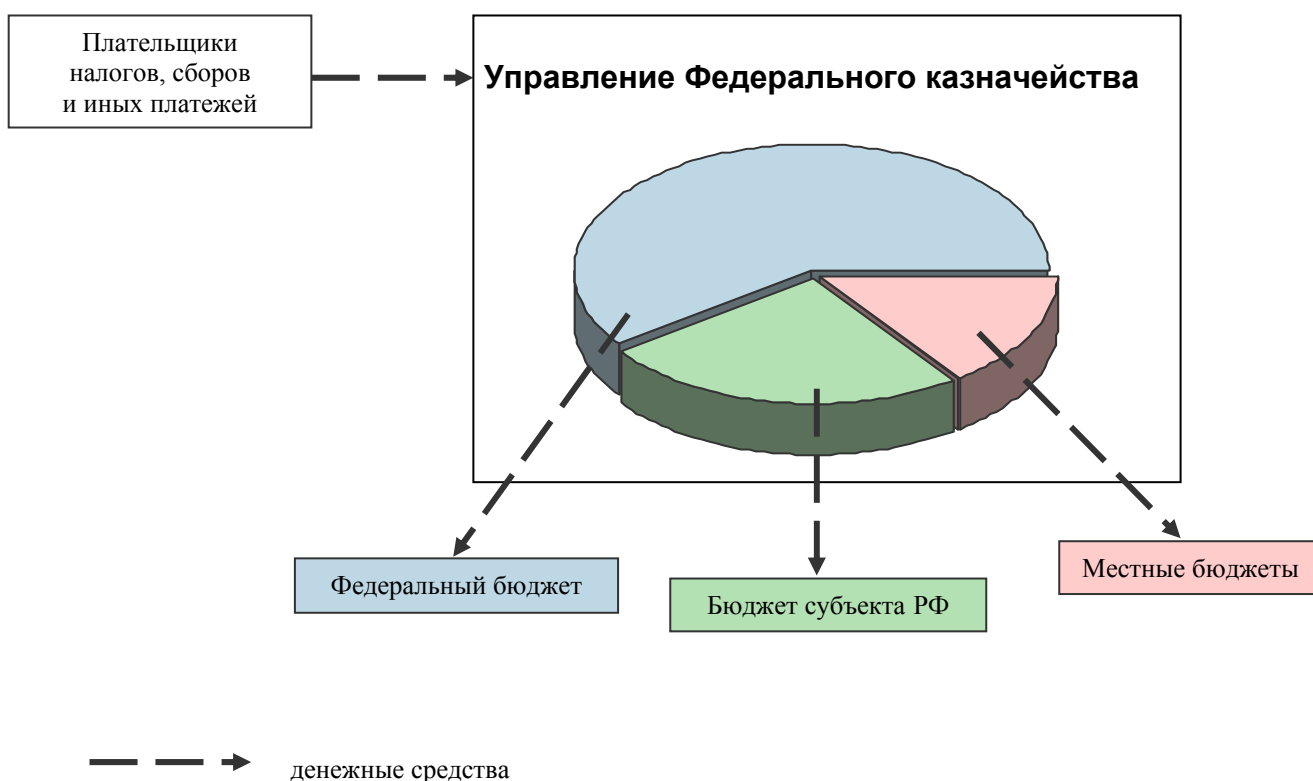
Централизация всех государственных финансовых средств на счетах органов Федерального казначейства

В период действия Программы проведена значительная работа по консолидации доходов и расходов федерального бюджета на уровне УФК. Доходные счета из банков переведены на обслуживание в органы Федерального казначейства.

Согласно Концепции ЕКС, налогоплательщики перечисляют все налоги и сборы на счет по учету налогов и сборов УФК, открытый в учреждении Банка России. Таким образом, в УФК происходит объединение четырех действовавших ранее доходных лицевых счетов и закрытие лицевых счетов на уровне ОФК.

В настоящее время УФК ежедневно распределяет доходы, поступившие на счет по учету доходов, по разным уровням соответствующих бюджетов и перечисляет их на лицевые счета по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов, на лицевые счета государственных внебюджетных фондов, а в части федерального бюджета - на ЕКС, открытый ФК в учреждении Банка России, а также осуществляет возврат налогоплательщикам излишне уплаченных или излишне взысканных налогов и сборов в пределах остатка средств на лицевом счете.

Диаграмма 1. Распределение Федеральным казначейством поступлений между уровнями бюджетной системы РФ

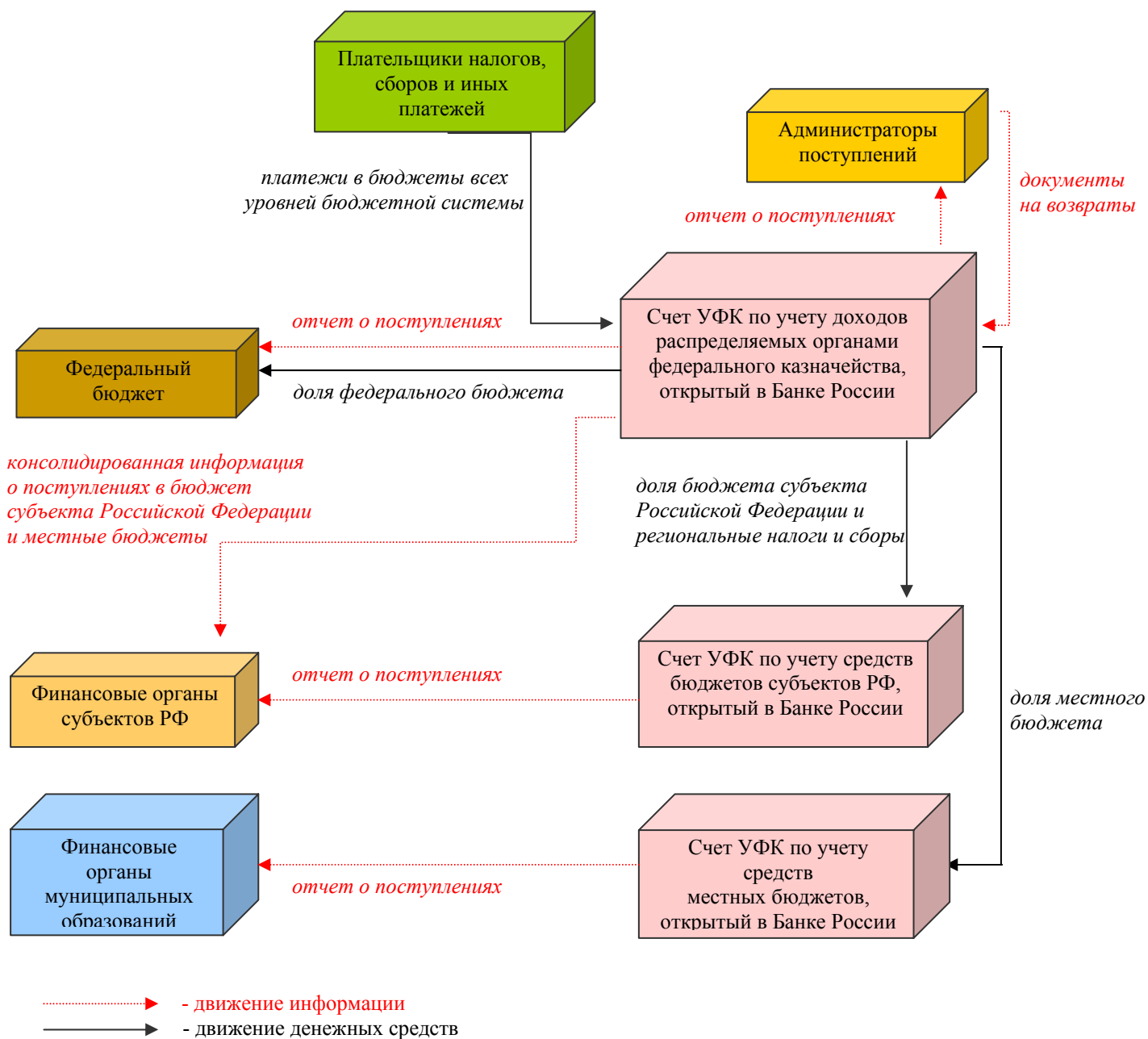


Одновременно в соответствии с приказом Минфина России от 14 декабря 1999 г. № 91н и, в дальнейшем, в соответствии с приказом Минфина России от 22 ноября 2002 г. № 116н, УФК ежедневно передают в налоговые инспекции информацию о поступивших налогах и сборах по электронным каналам связи для последующей передачи территориальным налоговым и финансовым органам необходимой им информации о поступивших доходах и сборах.

На первом (переходном) этапе внедрения Концепции (1999–2002 гг.) осуществлялась централизация операций по учету доходов федерального бюджета (на уровне УФК) и проводился эксперимент по отработке технологии централизованного (на уровне УФК) учета доходов в наиболее подготовленных регионах, имеющих соответствующую электронную систему передачи данных между ОФК и УФК и участвующих в обмене электронными документами с подразделениями расчетной сети Банка России.

В переходный период при наличии системы электронного документооборота между УФК и ОФК были закрыты лицевые счета ОФК по учету налогов, распределяемых органами Федерального казначейства, доходов федерального бюджета и средств федерального бюджета.

Схема 5. Распределение органами Федерального казначейства доходов между уровнями бюджетной системы РФ при кассовом обслуживании региональным и местным бюджетам



Налогоплательщики перечисляли в установленном порядке налоги и сборы на лицевые счета по учету доходов, распределяемых органами Федерального казначейства, открытые УФК. ОФК передавали в УФК информацию, полученную от налоговых инспекций, необходимую для учета доходов при проведении их распределения в разные уровни бюджетов. УФК распределяло налоги по разным уровням бюджетов и перечисляло суммы доходов, причитающиеся соответствующим бюджетам на их лицевые счета в учреждении Банка России или кредитные организации, а также производило возврат излишне уплаченных или излишне взысканных налогов. На лицевой счет УФК по учету доходов федерального бюджета поступала доля доходов

федерального бюджета, так называемые "не распределяемые" налоги и сборы, другие платежи.

УФК перечисляло доходы федерального бюджета на финансирование расходов через лицевой счет по учету доходов федерального бюджета.

В ходе реализации Программы внедрена Инструкция о порядке ведения учета доходов федерального бюджета и распределения в порядке регулирования доходов между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 14 декабря 1999 г. № 91н «Об утверждении инструкции о порядке ведения учета доходов федерального бюджета и распределения в порядке регулирования доходов между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 2002 г.). В ней заложены принципы учета доходов органами ФК без привязки к налогоплательщикам и распределения регулирующих доходов на основе "общего котла". Инструкция устанавливает единый порядок ведения учета доходов федерального бюджета и распределения в порядке регулирования доходов между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации, поступивших на счета органов Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации, открытые в учреждениях Банка России и иных кредитных организациях. Кроме того, закрыты счета налоговой службы для учета и распределения доходов.

В 2000 году осуществлен перевод счетов таможенных органов на обслуживание в органы ФК.

Согласно договору от 31 октября 2000 г. № 01-01-06/03-646, заключенному между Минфином России, Банком России и ГТК России, ГУФК в Банке России было открыто 8 счетов в валюте Российской Федерации для перечисления таможенных и иных платежей от участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих провоз грузов через таможенные органы Центрального, Северо-Западного, Уральского, Сибирского, Южного, Приволжского и Дальневосточного таможенных управлений (за исключением таможенных органов, переведенных на обслуживание через территориальные органы ФК) и Центральную энергетическую таможню.

Согласно договору от 19 декабря 2000 г. № 01-01-06/03-717 «О порядке открытия и обслуживания счетов по учету таможенных и других платежей от внешнеэкономической деятельности в иностранных валютах», заключенному Минфином России, Банком России и ГТК России, ГУФК в Банке России были открыты счета для учета таможенных и иных платежей от внешнеэкономической деятельности в иностранной валюте, на которые все участники внешнеэкономической деятельности перечисляют таможенные платежи в иностранной валюте.

Следует отметить, что в настоящее время Федеральной таможенной службе Российской Федерации открыты четыре счета по учету таможенных и

других платежей от внешнеэкономической деятельности в иностранных валютах в ОПЕРУ-1 Банка России на балансовом счете 40314.

Министерством финансов Российской Федерации неоднократно указывалось Федеральной таможенной службе Российской Федерации о необходимости закрытия указанных счетов, в связи с чем Федеральным казначейством принято решение обратиться в Министерство финансов Российской Федерации с просьбой оказать содействие по вопросу закрытия указанных счетов Федеральной таможенной службы и перевода остатков на соответствующие счета, открытые Федеральному казначейству.

В 2000 году Министерство финансов Российской Федерации совместно с Министерством обороны Российской Федерации интенсифицировало работу по переводу структурных подразделений Минобороны России на обслуживание в органы ФК.

На подготовительном этапе в порядке эксперимента через лицевые счета, открытые в органах ФК, началось финансирование расходов Приволжского военного округа и Балтийского флота. В ходе эксперимента была отработана модель казначейского исполнения бюджета Минобороны России, преимущества которой подтверждены практикой (прозрачность бюджета и контроль за его исполнением).

В дальнейшем началась разработка необходимых нормативно-методических материалов по технологии финансирования расходов распорядителей и получателей бюджетных средств Минобороны России, отработка которых проходила на совместных с военными финансистами совещаниях-семинарах.

С 1 января 2000 г. в ФК был открыт лицевой счет Минобороны России для распределения бюджетных средств между распорядителями и получателями средств, находящимися в его ведении.

С апреля 2000 г. Главное управление военного бюджета и финансирования Минобороны России в централизованном порядке оплачивает поставки вооружения, военной техники и другого военного имущества по государственному оборонному заказу, расходы которого составляют более трети общего бюджета ведомства, с лицевого счета, открытого ему в УФК по г. Москве.

С 1 июля 2000 г. на обслуживание в органы ФК переведены виды Вооруженных Сил, военные округа и флоты Минобороны России. С 1 октября 2000 г. на казначейское исполнение федерального бюджета были переведены получатели средств, финансируемые непосредственно Главным управлением военного бюджета и финансирования (на этих получателей приходится примерно 65% всех расходов Минобороны России).

В 2000 году проводились мероприятия по внедрению автоматизированной системы обработки, хранения и передачи информации, содержащей государственную тайну, разработке необходимых нормативно-методических документов по финансированию расходов государственных органов и сил обеспечения безопасности, профессиональной подготовке и

переподготовке специалистов центрального аппарата Минфина России и территориальных органов ФК.

В целях завершения перевода на казначейскую систему исполнения бюджета учреждений и организаций Минобороны России решением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Л. Кудрина от 6 декабря 2000 г. № КА-П4-57пр был утвержден дополнительный график перевода на казначейскую систему исполнения бюджета учреждений и организаций Минобороны России.

Для отработки специфики финансового обеспечения Вооруженных Сил в условиях исполнения бюджета и подготовки кадров с 26 декабря 2000 г. на базе Военного финансово-экономического университета и Академии бюджета и казначейства Минфина России было организовано обучение специалистов финансово-экономической службы Минобороны России и органов ФК.

В 2001 году продолжалась работа по завершению перевода воинских частей и организаций на финансирование через органы ФК. К началу 2001 года более 65 % всех расходов федерального бюджета, предусмотренных на национальную оборону, включая закупки вооружения и военной техники в рамках Гособоронзаказа, финансировались под контролем органов ФК.

С 1 января 2001 г. на казначейскую систему исполнения бюджета переведены флоты, отдельные армии и корпуса, с 1 июля 2001 г. – крупные военные соединения. С 1 октября 2001 г. был начат завершающий этап перевода воинских частей и организаций Минобороны России - получателей бюджетных средств на обслуживание в органы ФК.

По данным органов ФК по состоянию на конец декабря 2001 года, уже около 98% воинских частей и организаций Минобороны России финансировались через лицевые счета, открытые им в органах ФК.

Срок перевода 100% платежей Минобороны России через органы ФК был установлен на конец 2002 года, что обусловлено возможными рисками, связанными с техническими возможностями отдельных территориальных органов ФК.

Необходимо отметить, что процесс перевода бюджета Минобороны России на казначейские технологии шел с большим напряжением и во многом осложнялся тем, что действующая система финансового обеспечения и ведомственные документы Министерства обороны Российской Федерации не учитывали требований Бюджетного кодекса и бюджетного законодательства Российской Федерации. Также процесс перевода сопровождался объективными трудностями, решение которых во многом зависело от координации усилий различных структур государственной власти по созданию необходимого информационного, организационного и материально-технического обеспечения его завершающего этапа.

Отрицательно сказывалась на сроках доведения бюджетных средств до распорядителей и получателей средств Минобороны России техническая неготовность полевых учреждений Банка России, в которых органы ФК

открыли счета для учета операций со средствами федерального бюджета и производили платежи в режиме электронных расчетов.

В целях безусловного выполнения решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по завершению полномасштабного перевода воинских частей на казначейскую систему исполнения федерального бюджета проведена совместная работа Минфина России и Минобороны России по отработке и совершенствованию процедуры финансового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации через лицевые счета органов ФК.

Во исполнение статьи 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принцип общего (совокупного) покрытия расходов, в соответствии с положениями Программы, в 2000 году целевые бюджетные фонды были включены в бюджет. Исключение составлял только фонд Министерства Российской Федерации по атомной энергии, который включен в федеральный бюджет с 2002 года.

В 2003 году все целевые средства федерального бюджета, выделяемые бюджетам субъектов Российской Федерации, расходовались через счета органов ФК, что позволило обеспечить контроль за их целевым использованием.

Важнейшим мероприятием по централизации всех государственных финансовых средств на счетах органов ФК являлся перевод счетов бюджетных учреждений по учету внебюджетных средств в органы ФК. С учетом разработанных в рамках Программы законодательных инициатив Федеральным законом от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ «О федеральном бюджете на 2001 год» (статья 114) было установлено, что средства, полученные бюджетными учреждениями, находящимися в ведении главных распорядителей средств федерального бюджета, от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учитываются на счетах, открытых им в органах ФК, и расходуются бюджетными учреждениями самостоятельно в пределах остатков средств на их лицевых счетах.

С 2001 года обеспечена прозрачность и полнота учета финансовых потоков, возникающих при реализации межбюджетных отношений между федеральным бюджетом и бюджетами другого уровня.

Все средства федерального бюджета, выделяемые субъектам Российской Федерации в форме субсидий и субвенций, стали расходоваться через счета органов ФК, чем был обеспечен текущий контроль за их целевым использованием.

С 1999 года (приказ Минфина России от 11 мая 1999 г. № 35н) проводятся мероприятия по переводу на кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В 2004 году в полном объеме органами ФК обеспечено кассовое обслуживание бюджетов 34-х субъектов Российской Федерации.

Из общего количества местных бюджетов – в стране их десятки тысяч – органами ФК обслуживаются 2500 местных бюджетов, в том числе и бюджеты всех 42-х ЗАТО.

Кроме того, в соответствии со статьей 215.1. Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» установлено, что с 1 января 2006 г. бюджеты всех субъектов Российской Федерации и местные бюджеты должны перейти на кассовое обслуживание их исполнения в органы ФК.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральным казначейством совместно с Минфином России проводятся мероприятия по следующим основным направлениям:

- совершенствование нормативно-правовой базы осуществления органами ФК кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
- обеспечение информационно-технологической поддержки процесса кассового обслуживания исполнения органами ФК бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе внедрение полного электронного документооборота органа ФК и финоргана;
- укрепление материально-технического оснащения органов ФК.

Таким образом, за период 2000–2004 годов:

- завершена работа по консолидации и учету на счетах органов ФК налоговых и таможенных платежей;
- полностью решена задача по включению в бюджет целевых бюджетных фондов;
- создана необходимая нормативная правовая база для учета средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на счетах в органах ФК;
- завершен полный перевод на казначейское исполнение бюджета подразделений Минобороны России;
- полностью или частично переведены на кассовое обслуживание в органы ФК бюджеты всех 89 субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, в организации казначейского обслуживания:

- до настоящего времени не урегулированы вопросы по открытию в кредитных организациях главным распорядителям средств федерального бюджета валютных счетов и установлению режима этих счетов,
- не утвержден порядок финансового обеспечения расходов в иностранной валюте, как получателей средств федерального бюджета, находящихся в ведении главных распорядителей средств федерального бюджета, в случае их нахождения за пределами Российской Федерации, так и операций Минфина России по погашению и обслуживанию внешнего долга.

Обеспечение единства системы учета и отчетности для всех участников исполнения бюджетного процесса на основе единой системы бухгалтерского учета

В целях обеспечения прозрачности исполнения федерального бюджета Минфином России в 2000–2004 годах осуществлялись мероприятия по

внесению изменений и дополнений в бюджетную классификацию, План счетов, проводились разработка и внедрение процедур финансового планирования, совершенствование отчетности об исполнении бюджетов.

Одним из важных показателей реформы в области бюджетного учета являются результаты первого этапа реализации программных мероприятий – с 1999-го финансового года бюджетный процесс стал логически завершенным. Счетная палата Российской Федерации подтвердила достоверность отчета об исполнении федерального бюджета за 1999 год, в результате чего был принят Федеральный закон от 19 июня 2001 г. № 80-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 1999 год». В целях обеспечения составления отчетности был разработан и внедрен ряд нормативных документов, в том числе две Инструкции в области бюджетного учета – Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях и по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов, действовавшие с 30 декабря 1999 г. и 17 февраля 1999 г. соответственно по 1 октября 2005 г.

В настоящее время Минфином России проводится реформа бюджетного процесса в Российской Федерации, основными направлениями которой являются:

- бюджетирование, ориентированное на результат деятельности учреждения;
- организация бюджетной функциональной классификации расходов бюджетов по программному принципу в соответствии с целями и задачами государственной политики;
- среднесрочное бюджетное планирование.

Данная реформа поддерживается новой системой бюджетного учета и отчетности, позволяющей отслеживать не только правильность расходования бюджетных средств, но и результативность их использования по каждому бюджетному году и в целом при завершении программы, а также объективно оценивать активы и обязательства органов государственной власти Российской Федерации.

В результате проведенной в рамках Программы работы по совершенствованию методологии бюджетного учета разработаны Единый план счетов бюджетного учета и Инструкция по бюджетному учету, утвержденные приказом Минфина России от 26 августа 2004 г. № 70н. Данный приказ введен в действие с 1 января 2005 г. и, таким образом, в период действия Программы реализовано одно из основных программных мероприятий – обеспечение единства системы учета и отчетности для всех участников исполнения бюджетного процесса на основе единой бюджетной классификации Российской Федерации.

Единый план счетов бюджетного учета содержит в себе полный спектр активов и обязательств, чистой стоимости сектора государственного управления, интегрирован с бюджетной классификацией Российской Федерации, а также предусматривает использование метода начислений при учете государственных операций.

Учетные данные единиц бюджетной системы Российской Федерации, основанные на Едином плане счетов бюджетного учета, консолидируются в соответствии с правилами бухгалтерского учета для получения следующих отчетов:

- по операциям кассового обслуживания, составляемого органом, осуществляющим кассовое обслуживание исполнения бюджета;
- главного распорядителя об исполнении бюджета;
- главного распорядителя, содержащего показатели финансовой деятельности.

Инструкция по бюджетному учету в секторе государственного управления позволяет:

- обеспечить формирование полной и достоверной отчетности о состоянии активов, обязательств и финансовых результатах деятельности учреждений, а также об исполнении бюджетов всех уровней бюджетной системы;
- консолидировать эту информацию в органах ФК.

Разработка и внедрение единой методологической основы кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В целях обеспечения эффективного исполнения федерального бюджета и кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в рамках реализации Программы осуществлялась разработка и внедрение единой методологической основы кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В настоящее время кассовое обслуживание исполнения бюджетов регламентируется приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 апреля 2000 г. № 46н «Об утверждении Правил кассового обслуживания исполнения местных бюджетов органами Федерального казначейства» (далее – Приказ Минфина России от 19.04.2000 № 46н).

В соответствии с указанными правилами взаимодействие органов Федерального казначейства с органами местного самоуправления регулируется соглашениями, которые заключаются на основании Типового соглашения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 11 мая 1999 г. № 35н (далее – Приказ Минфина России от 11.05.1999 № 35н), между высшим органом исполнительной власти и органом Федерального казначейства о кассовом обслуживании исполнения бюджета.

Действующая схема кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов реализуется согласно Приказу Минфина России от 19.04.2000 № 46н (в ред. приказа Минфина России от 31.07.2001 № 58н). Однако с 1 января 2006 г. вступает в действие Порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов

Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Федерального казначейства от 22 марта 2005 г. № 1н. Указанный Порядок обеспечивает:

- ведение единообразного учета операций со средствами бюджета, включая целевые средства, выделяемые в установленном порядке бюджетам из федерального бюджета или из бюджета субъекта Российской Федерации;
- ведение лицевых счетов главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств в органах Федерального казначейства;
- проведение и учет на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), открытом органу Федерального казначейства для кассового обслуживания исполнения соответствующего бюджета, кассовых операций по поступлению и возврату не только собственных доходов соответствующего бюджета, но и операций по привлечению и погашению источников финансирования дефицита бюджета, а также по возврату в бюджет средств, выданных на возвратной основе, и восстановлению произведенных получателями средств кассовых расходов бюджета.

При этом предусматривается не только кассовое обслуживание исполнения бюджета органами Федерального казначейства, но и передача им части функций по организации исполнения бюджета на договорной основе путем заключения соответствующего Соглашения.

Приказ Минфина России от 19.04.2000 № 46н в свое время позволил качественно усовершенствовать процесс кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, однако он не учитывает технологию единого счета бюджета, позволяющую концентрировать все средства бюджета на едином счете.

В целях реализации статей 166¹ и 215¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральным казначейством разработаны, представлены в Минфин России и вводятся в действие с 1 января 2006 года:

порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный приказом Федерального казначейства от 25 августа 2005 г. № 12н;

и

порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Федерального казначейства от 22 марта 2005 года № 1н (далее – Порядок, утвержденный приказом Федерального казначейства от 22.03.2005 № 1н).

Порядок, утвержденный приказом Федерального казначейства от 22.03.2005 № 1н, позволит проводить и учитывать на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), открытом органу Федерального казначейства для кассового обслуживания исполнения соответствующего бюджета, кассовые операции по поступлению и возврату не только собственных доходов соответствующего бюджета, но и операции по привлечению и погашению источников финансирования дефицита

бюджета, а также по возврату в бюджет средств, выданных на возвратной основе, и восстановлению произведенных получателями средств кассовых расходов бюджета.

Указанный порядок предусматривает, что кассовые поступления в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации подлежат зачислению на счета управлений Федерального казначейства по учету доходов, распределяемых органами Федерального казначейства.

Осуществление и учет операций по кассовым выплатам из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) может осуществляться по нескольким вариантам.

Подготовка к осуществлению кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов с 1 января 2006 года в соответствии с положениями статьи 215¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации Казначейством России осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по переходу на кассовое обслуживание органами Федерального казначейства исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, который предусматривает мероприятия по организации работы по осуществлению и учету кассовых поступлений в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

Согласно Плану, в соответствии с предложениями, поступившими от Губернаторов отдельных субъектов Российской Федерации, определен перечень пилотных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в которых в 2005 году экспериментально осуществляется кассовое обслуживание исполнения их бюджетов.

В рамках пилотного внедрения указанными управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации во взаимодействии с финансовыми органами апробируются положения Порядка, регламенты и форматы информационного взаимодействия между соответствующими участниками бюджетного процесса, методики смены варианта кассового обслуживания и программное обеспечение, соответствующее требованиям нового порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов.

Органами Федерального казначейства и финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований составлены совместные План-графики мероприятий по переходу на кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в органы Федерального казначейства.

На сегодняшний день органами Федерального казначейства направлены предложения о подписании плана совместных мероприятий по переходу с 1 января 2006 г. на кассовое обслуживание в Федеральное казначейство, 89 субъектам Российской Федерации и 12474 муниципальным образованиям, 9215 муниципальными образованиями (в 79 субъектах Российской Федерации) и 79 субъектами Российской Федерации сделан выбор соответствующего варианта кассового обслуживания исполнения их бюджетов.

С целью достижения единообразия в построении процедур кассового обслуживания бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2006 году планируется реализовать комплекс мер, необходимых для обеспечения исключения из проекта Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2007 год» положений, описывающих процедуры исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за счет федеральных целевых субсидий и субвенций.

Составление и ведение единого реестра получателей и распорядителей средств федерального бюджета

В период действия Программы Минфином России проведена работа по инвентаризации получателей средств федерального бюджета, к 2002 году создан реестр бюджетных учреждений. Это позволило оптимизировать состав указанных учреждений и, соответственно, ограничить круг участников бюджетного процесса, по обязательствам которых Правительство Российской Федерации несет субсидиарную ответственность.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе», полномочия по ведению сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета переданы ФК.

Приказом Минфина России от 4 июля 2005 г. № 83н утвержден Порядок ведения Сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета (далее – Сводный реестр).

Порядок ведения Сводного реестра разработан на основании статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии со статьей 166.1 ведется Федеральным казначейством.

Сводный реестр предназначен для использования Федеральным казначейством и его территориальными органами, главными распорядителями, распорядителями и Минфином России при обеспечении кассового исполнения федерального бюджета и ведется в целях централизованного учета главных распорядителей, распорядителей и получателей, а также создания единой информационной базы для обеспечения кассового исполнения федерального бюджета.

В целях подготовки к внедрению Порядка ведения Сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 4 июля 2005 г. № 83н, Федеральным казначейством осуществлены следующие мероприятия.

1. До 1 июля 2005 г. проведено обучение сотрудников Федерального казначейства работе в программном комплексе по ведению Сводного реестра. Переведены базы данных и программных комплексов по ведению Сводного реестра Министерства финансов Российской Федерации на серверы Федерального казначейства.

2. Направлены информационные письма в адрес главных распорядителей средств федерального бюджета и территориальных органов Федерального казначейства с разъяснениями особенностей ведения Федеральным казначейством Сводного реестра с 1 июля 2005 г., не носящими нормативного характера.

3. До 15 сентября 2005 г. органами Федерального казначейства совместно с главными распорядителями средств федерального бюджета проведен анализ Сводного реестра. По результатам анализа внесены следующие изменения в Сводный реестр.

Выявлены и исключены в установленном порядке из Сводного реестра главные распорядители, распорядители и получатели средств федерального бюджета, подведомственные главным распорядителям средств федерального бюджета, не включенным в роспись федерального бюджета на 2005 год (28 главных распорядителей). За период с 1 июля 2005 г. по 30 сентября 2005 г. в Сводном реестре уточнены реквизиты более 10000 организаций, исключены около 3500 организаций, включены около 600 организаций.

4. 23 сентября 2005 г. установлена единая система электронного документооборота в центральном аппарате и управлениях Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, главные функции которой заключаются в обеспечении оперативного доступа территориальных органов Федерального казначейства к данным Сводного реестра и реализации принципа гарантированной доставки документов. Предварительно проведена пробная работа по ведению Сводного реестра по новой технологии на тестовом программном комплексе (с участием Федерального казначейства; двух главных распорядителей средств федерального бюджета: Федерального казначейства и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки; трех управлений Федерального казначейства: по Челябинской, Томской областям и Республике Коми).

5. Направлены информационные письма, не носящие нормативного характера, с разъяснениями по электронному документообороту между Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и главными распорядителями средств федерального бюджета при ведении Сводного реестра.

6. С 1 октября 2005 г. ведение Сводного реестра осуществляется в системе электронного документооборота.

Включение главных распорядителей, распорядителей и получателей в Сводный реестр распорядителей и получателей является необходимым условием открытия им соответствующих лицевых счетов в территориальных органах Федерального казначейства. При этом Федеральным казначейством присваивается индивидуальный код каждому главному распорядителю, распорядителю и получателю средств федерального бюджета. Доведение Сводного реестра, а также изменений к нему до главных распорядителей, распорядителей и территориальных органов Федерального казначейства осуществляется Федеральным казначейством. Данные заносятся в Сводный реестр на основании представленных главными распорядителями заявок.

УФК для обеспечения кассового исполнения федерального бюджета использует часть Сводного реестра, которая содержит сведения о:

распорядителях и получателях, которым открыты лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства по данному субъекту Российской Федерации;

главных распорядителей и распорядителей, чьи лицевые счета открыты в территориальных органах Федерального казначейства других субъектов Российской Федерации и являющихся вышестоящими по отношению к распорядителям и получателям, которым в территориальных органах Федерального казначейства по данному субъекту Российской Федерации открыты лицевые счета;

распорядителях и получателях, чьи лицевые счета открыты в территориальных органах Федерального казначейства других субъектов Российской Федерации и являющихся нижестоящими по отношению к главным распорядителям и распорядителям, которым в территориальных органах Федерального казначейства по данному субъекту Российской Федерации открыты лицевые счета.

ОФК для обеспечения кассового исполнения федерального бюджета использует часть Сводного реестра, которая содержит сведения о:

распорядителях и получателях, которым в данном ОФК открыты лицевые счета;

главных распорядителей и распорядителей, чьи лицевые счета открыты в территориальных органах Федерального казначейства других субъектов Российской Федерации и являющихся вышестоящими по отношению к распорядителям и получателям, которым в данном ОФК открыты лицевые счета;

распорядителях и получателях, чьи лицевые счета открыты в территориальных органах Федерального казначейства других субъектов Российской Федерации и являющихся нижестоящими по отношению к главным распорядителям и распорядителям, которым в данном ОФК открыты лицевые счета.

В целях ведения Сводного реестра в органах ФК на всех трех уровнях, а также у главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств внедряется необходимое единое прикладное программное обеспечение, установлена система защищенного информационного взаимодействия.

Включение в форму банковских платежных документов ряда реквизитов, которые обеспечили бы возможность их автоматизированной обработки

В рамках работ по учету доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в целях обеспечения автоматизированной обработки информации Минфином России совместно с МНС России, ГТК России, по согласованию с Банком России, внедрены в практику работы утвержденные приказом от 1 октября 2001 года N БГ-3-10/373/961/80н:

- Правила указания информации в полях "Плательщик" и "Получатель" расчетных документов на перечисление платежей на счета по учету доходов и средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также взыскание недоимок, пеней и штрафов;

- Правила указания информации в поле "Назначение платежа" расчетных документов на перечисление платежей на счета по учету доходов и средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также взыскание недоимок, пеней и штрафов;

- Правила указания информации в поле "Назначение платежа" расчетных документов на перечисление таможенных и других платежей от внешнеэкономической деятельности.

Внесены соответствующие изменения в федеральный закон «О бюджетной классификации в Российской Федерации», с тем чтобы исключить пересечение кодов бюджетной классификации при учете налоговых и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы.

Кроме того, приказом Минфина России от 24 ноября 2004 года № 106н утверждены новые Правила указания информации в полях расчетных документов на перечисление налогов, сборов и иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Капитальные вложения

В период действия Программы завершены работы по организации деятельности органов Федерального казначейства во всех субъектах Российской Федерации. В 2000 году созданы органы ФК в Республике Татарстан и в 2001 году завершилось формирование органов ФК в Республике Башкортостан.

Практическая реализация технологий казначейского исполнения федерального бюджета невозможна без соответствующей физической инфраструктуры. К 2000 году – началу исполнения Программы – в органах Федерального казначейства была создана минимально необходимая материальная база, позволяющая осуществлять определенную часть поставленных задач. В то же время, качественный шаг вперед в развитии казначейских технологий требует иного уровня материально-технического обеспечения. Разворачивание на объектах информатизации органов Федерального казначейства различных компонентов автоматизированной системы влечет за собой большие капитальные затраты. Современные вычислительные комплексы требуют качественной инфраструктуры системы электроснабжения, информационных телекоммуникаций, кондиционирования, вентиляции, диспетчеризации и т.п. Важнейшим показателем стабильности работы системы является ее комплексная безопасность.

По состоянию на 1 января 2000 года, общее количество зданий, в которых размещались ТОФК, составляло 2238, в том числе арендуемых

зданий для УФК – 21 (или 24 % от общего количества зданий для УФК), для ОФК – 936 (или 44 % от общего количества зданий для ОФК). Значительная часть территориальных органов Федерального казначейства размещалась в арендуемых помещениях. Создание на соответствующих объектах, за счет средств федерального бюджета, необходимых систем жизнеобеспечения было сопряжено с риском неэффективного использования выделенных ассигнований из-за потенциальной возможности потерять указанные площади, а вместе с ними и соответствующую инфраструктуру. В этой связи, одним из принципиальных вопросов, требующих скорейшего решения, являлось приобретение в государственную собственность всех помещений, которые арендовались органами федерального казначейства.

Диаграмма 2. Доля арендуемых зданий для УФК, 2000 г.

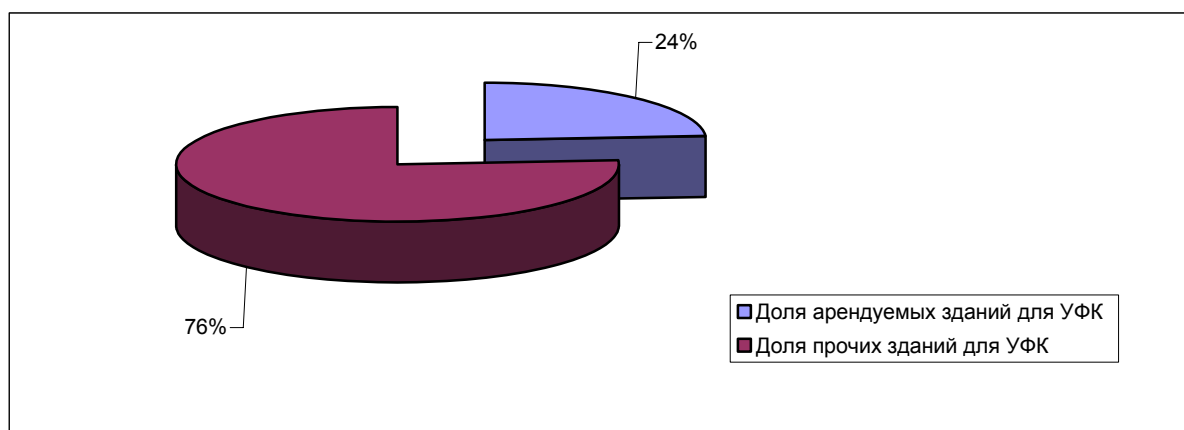
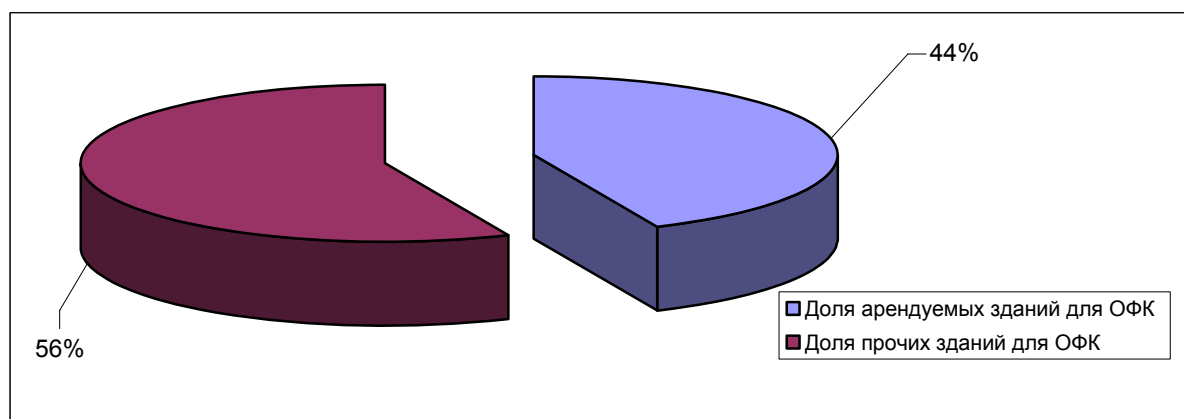


Диаграмма 3. Доля арендуемых зданий для ОФК, 2000 г.



По состоянию на 1 января 2005 года число арендуемых зданий для УФК сократилось до 3 (Сахалинская, Воронежская области, Чеченская Республика), еще 3 управления имеют здания в оперативном управлении, которые являются областной собственностью (Камчатская, Смоленская, Ивановская области). В то же время, число арендуемых зданий для ОФК, по уточненным данным, сократилось с 936 в 2000 году до 611 в 2005 году.

Всего в 2000–2004 годах для УФК построено 18 зданий (в том числе 9 вспомогательных), приобретено 14 (в том числе 7 вспомогательных), проведена реконструкция 27 зданий (в том числе 5 вспомогательных). Для ОФК построено 133 здания (в том числе 69 вспомогательных), приобретено 258 (в том числе 38 вспомогательных), реконструировано 255 (в том числе 39 вспомогательных). Общее число зданий и помещений, в которых располагаются ОФК, по состоянию на 1 января 2005 года составляет 2249. В период действия Программы число арендованных зданий для УФК сократилось на 18 объектов, число арендованных зданий для ОФК сократилось на 325.

Диаграмма 4. Доля арендуемых зданий для УФК, 2005 г.

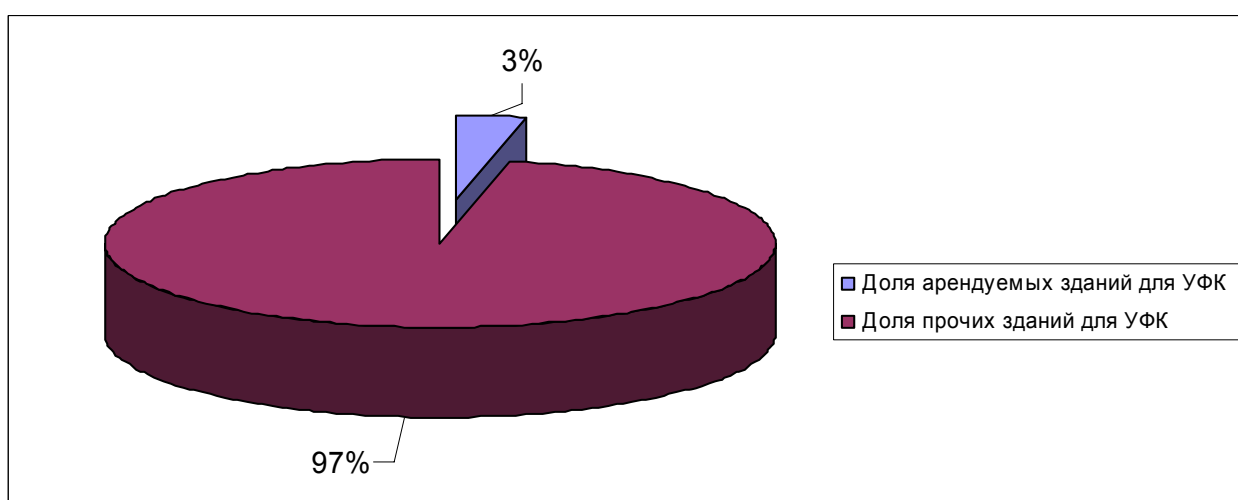
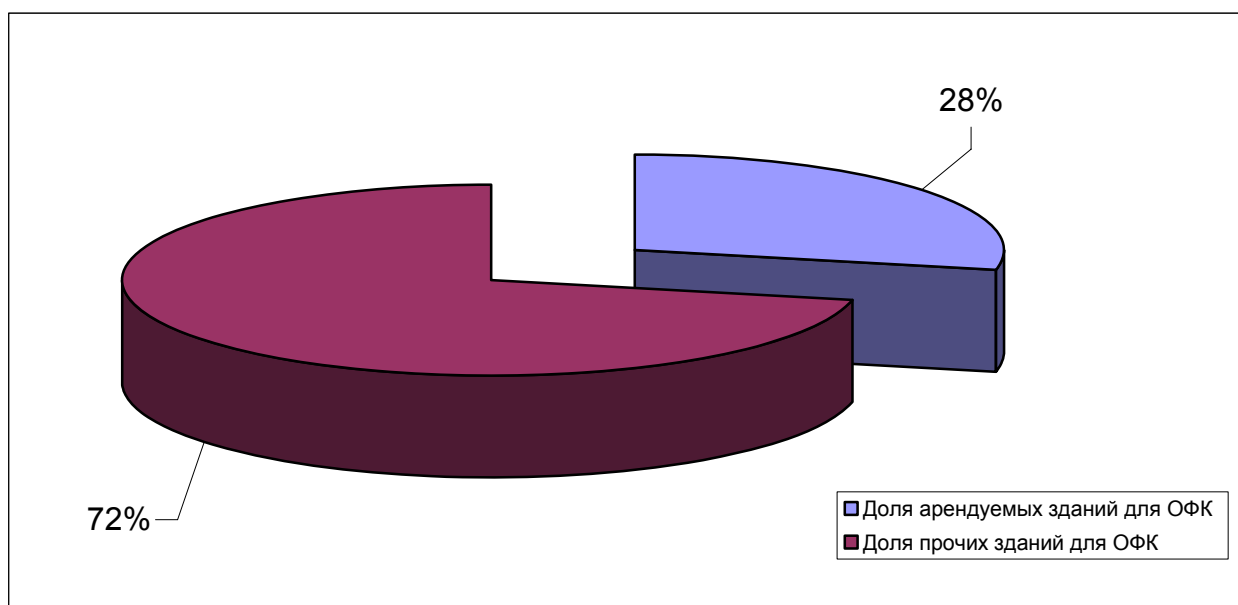


Диаграмма 5. Доля арендуемых зданий для ОФК, 2005 г.



Обеспечение информационно-технологической поддержки всего процесса кассового обслуживания исполнения бюджетов: развитие, внедрение и организация эффективного использования единой информационной, телекоммуникационной системы органов Федерального казначейства, а также организация ее взаимодействия с расчетной сетью Центрального банка Российской Федерации

С целью определения потребностей органов ФК в вычислительной технике, телекоммуникационных компонентах, средствах защиты информации и других обеспечивающих ресурсах в рамках работ по институциональному анализу Федерального казначейства осуществлена дополнительная, детальная оценка текущего положения ФК. При этом учитывались текущее административное построение казначейства, набор выполняемых функций и оснащенность обеспечивающими ресурсами, а также перспективный набор функций, влияющих на определение потребности в обеспечивающих ресурсах в долгосрочной перспективе. На основе полученных данных, с учетом очередности и сроков работ по внедрению новых функций казначейства был уточнен высокоуровневый план закупок на весь период реализации Проекта. В рамках данного плана ежегодно готовились детализированные планы закупок, что позволило решить вопросы обеспечения органов ФК средствами автоматизации. По состоянию на 1 января 2000 года значительная часть средств вычислительной техники, множительного и телекоммуникационного оборудования, эксплуатирующаяся в территориальных органах федерального казначейства, закупалась в 1993-1995 годах. К 2000 году данная техника в основном выработала свой ресурс, что препятствовало не только внедрению новых технологических решений, но и нормальному функционированию системы органов федерального казначейства.

Кроме того, в период действия Программы были внесены существенные изменения в действующее законодательство, повлекшие за собой дополнительные требования к средствам автоматизации, например, – поправки к Бюджетному кодексу, в результате чего с 1 января 2006 года ФК необходимо обеспечить электронное взаимодействие между органами ФК и региональными и муниципальными финансовыми органами.

Одновременно, в период действия Программы, проведение мероприятий по совершенствованию технологий казначейского исполнения федерального бюджета и кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований потребовало иного уровня материально-технического обеспечения органов Федерального казначейства.

Минфином России в период реализации Программы проведены работы по обеспечению информационно-технологической поддержки процесса кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, созданию технической инфраструктуры, включая обеспечение защиты информации. При этом учитывалось, что, в соответствии с условиями реализации Проекта

модернизации казначейской системы Российской Федерации, обязательствами российской стороны являются создание систем инженерного обеспечения ведомственной транспортной сети, системы защиты информации, а также закупка рабочих станций, серверов, офисного оборудования и услуг по разработке информационной системы.

В этой связи в рамках Программы в 2000–2004 годах осуществлена закупка необходимых средств вычислительной и другой оргтехники, средств защиты информации, связанных консультационных услуг, в том числе услуг по обучению специалистов органов Федерального казначейства.

В ходе реализации Программы проводилась интенсивная работа по модернизации информационно-технического обеспечения органов Федерального казначейства, в том числе работа по созданию ведомственной транспортной сети, системы удостоверяющих центров ФК, введению единого электронного документооборота, модернизации системы инженерно-технического обеспечения, проведению интеграции информационной системы ФК с информационными системами получателей и распорядителей бюджетных средств, а также финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Российской Федерации.

Одной из ключевых задач Программы являлось развитие, полномасштабное внедрение и организация эффективного использования единой информационной, телекоммуникационной системы органов ФК, с учетом обеспечения безопасности информации.

Создаваемая автоматизированная система Федерального казначейства Российской Федерации (далее – АС ФК) является центральным элементом управления государственными финансами и будет обеспечивать бухгалтерский учет операций с ними, соответствовать всем функциональным требованиям кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Государственный контракт на консультационные услуги по разработке и внедрению АС ФК был заключен Минфином России по результатам открытого конкурса, проведенного в рамках первого этапа реализации Программы. В рамках этого контракта, в период действия Программы на этапе проектирования были подготовлены и согласованы отчеты по следующей тематике:

- требования к АС ФК;
- описание АС ФК;
- методика анализа прикладного программного обеспечения и анализ существующего и готового ППО;
- стратегия создания прикладного программного обеспечения АС ФК, включая определение состава работ по настройке и разработке ППО, а также необходимых интерфейсов между его компонентами с учетом этапов реализации, стратегию перехода на АС ФК, стратегию обучения персонала, а также определение общего плана дальнейших стадий проекта, сроков, требуемых ресурсов;

- описание общей аппаратной, программной, телекоммуникационной и информационной архитектуры АС ФК;
- пакет предложений по изменению действующей и созданию новой законодательной и нормативной базы для работы органов ФК и плана ввода ее в действие;
- частное техническое задание на создание сети ведомственных удостоверяющих центров Минфина России, включая разработку технических решений для обеспечения обмена юридически значимыми электронными документами на основе сети ведомственных удостоверяющих центров, документов, регламентирующих все аспекты работы удостоверяющих центров, технических требований к средствам реализации для размещения заказа на закупку соответствующих средств.

Для оценки результатов работ в Минфине России была создана экспертно-аналитическая группа, в работе которой принимали участие сотрудники структурных подразделений Минфина России, а также Счетной палаты Российской Федерации.

На основе указанных материалов, при участии нанятых на конкурсной основе Минфином России внешних консультантов, подготовлена конкурсная документация для первого из двух этапов международного конкурса на закупку прикладного программного обеспечения АС ФК.

Конкурсная документация была рассмотрена и утверждена Минфином России, а также согласована МБРР.

В соответствии с правилами МБРР 30 июня 2004 года осуществлена публикация извещения о проведении указанного конкурса. Вскрытие конкурсных предложений участников первого этапа конкурса произведено 3 сентября 2004 года. На сегодняшний день завершен первый этап конкурса: конкурсная комиссия осуществила рассмотрение поступивших предложений, включающих в том числе, и демонстрационный пример. Сейчас проходит второй этап конкурса: конкурсная комиссия провела процедуру вскрытия заявок участников и приступила к рассмотрению и оценке поступивших предложений.

В целях обеспечения устойчивого функционирования создаваемой единой автоматизированной системы Федерального казначейства в 2004 году продолжен комплекс мероприятий по формированию технической инфраструктуры в органах Федерального казначейства.

В конце декабря 2004 года по результатам открытых конкурсных торгов заключен государственный контракт на создание ведомственной транспортной сети Федерального казначейства (далее – ВТС), предназначенной для информационного обслуживания непрерывных технологических процессов функционирования создаваемой АС ФК.

Указанная сеть обеспечит высоконадежную и безопасную связь между органами Федерального казначейства всех уровней. При этом важно отметить, что Федеральное казначейство не строит собственную сеть передачи данных, а покупает эту услугу.

В то же время современные вычислительные комплексы требуют качественной инфраструктуры системы электроснабжения, информационных коммуникаций, кондиционирования, вентиляции, диспетчеризации и т.п., призванных обеспечить функционирование информационной системы с заданными параметрами надежности и производительности. Кроме того, важнейшим показателем стабильности работы такой системы является ее комплексная безопасность.

В этой связи проведены мероприятия по созданию систем инженерного обеспечения (далее – СИО) объектов территориальных органов Федерального казначейства. В частности, выполнены работы по обследованию УФК и ОФК, разработке технических заданий и спецификаций на создание и модернизацию СИО объектов УФК и части ОФК. Кроме того, организована закупка оборудования для создания СИО объектов информатизации УФК.

Одновременно автоматизация всех областей деятельности Федерального казначейства, внедрение современных информационных технологий во все сферы управления и производственных отношений потребовали решения задач комплексного обеспечения информационной безопасности и, в частности, аутентификации и авторизации субъектов и объектов информационного обмена.

К 2000-му году в территориальных органах ФК практически отсутствовали системы и средства защиты информации. Обработка сведений, составляющих государственную тайну, осуществлялась, в основном, на бумажных носителях информации либо на отдельно стоящих компьютерах (в количестве 2-3 ПЭВМ на УФК). Защита обеспечивалась режимными мерами, за исключением 12 территориальных Управлений ФК, в которых были созданы защищенные локальные вычислительные сети для обслуживания штабов военных округов.

Информация, передаваемая по каналам связи, на тот период не защищалась, что делало невозможным начать реализацию Концепции единого счета исполнения бюджета.

В ходе реализации Программы все ТОФК обеспечены необходимыми средствами защиты информации от утечки по техническим каналам, от несанкционированного доступа, а также сертифицированными по требованиям безопасности средствами вычислительной техники. Указанные меры позволили обеспечить построение и ввод в эксплуатацию в УФК защищенных вычислительных систем, удовлетворяющих требованиям законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны. Практически во всех УФК имеются аттестованные объекты информатизации, что позволяет успешно обслуживать силовые министерства и ведомства.

За истекший период внедрена в эксплуатацию защищенная корпоративная вычислительная сеть, обеспечивающая безопасность информации при передаче на всех уровнях: ЦАФК – УФК – ОФК.

Принятие Федерального закона от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» сформировало правовую основу для решения данного вопроса: электронная цифровая подпись под электронным документом была признана равнозначной собственноручной подписи под бумажным документом. В соответствии с этим законом для подтверждения принадлежности электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП) конкретному физическому лицу используются специальные организационно-технические структуры – удостоверяющие центры.

В этой связи в рамках Программы в 2004 году проведен открытый конкурс «Аппаратные и программно-технические средства для Головного и региональных ведомственных удостоверяющих центров Минфина России. Средства защиты информации от несанкционированного доступа для использования при обработке конфиденциальной информации». С победителем конкурса подписан государственный контракт. В 2004–2005 годах осуществлялась поставка оборудования ведомственных удостоверяющих центров в соответствии с указанным контрактом.

Кроме того, к концу 2003 года в территориальные органы Федерального казначейства поставлено достаточное для решения задачи обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну количество средств вычислительной техники, прошедшей специальную проверку и специальные исследования, которая была использована при создании необходимых условий для работы со сведениями, составляющими государственную тайну, обрабатываемой на средствах вычислительной техники в 2003-2004 годах.

Таким образом, за период 2000-2004 годов в результате реализации мероприятий по защите информации, предусмотренных Программой, радикально вырос уровень безопасности информации Федерального казначейства и созданы условия для интенсивного развития и внедрения современных информационных технологий.

В целом в период проектирования новой автоматизированной системы, для текущего эффективного функционирования бюджетной системы проведено оснащение органов Федерального казначейства необходимыми средствами вычислительной и другой оргтехники, начаты работы по созданию систем инженерного обеспечения и ведомственной транспортной сети, завершено проектирование и подготовлены технические требования для АС ФК. Вместе с тем, основной объем серверного оборудования будет закуплен в рамках Проекта в период внедрения прикладного программного обеспечения АС ФК.

В целях проведения политики информационной открытости в 2005 году в Федеральном казначействе создан и функционирует официальный интернет-сайт Федерального казначейства. В перспективе планируется создание единой интегрированной системы интернет-сайтов территориальных органов Федерального казначейства.

Построение системы внутреннего контроля в органах Федерального казначейства

Организация внутреннего контроля нацелена на соблюдение законности, повышение эффективности бюджетных расходов и результативности деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов в рамках реализации бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 12.07.2004 «О бюджетной политике в 2005 году». Для построения целостной системы внутреннего контроля в органах Федерального казначейства необходимо применение единых подходов к ее формированию. Организация внутреннего контроля в органах Федерального казначейства предполагает разработку и практическую реализацию Положения об организации внутреннего контроля и аудита в органах Федерального казначейства, которое проходит сейчас процедуру согласования. В Положении об организации внутреннего контроля и аудита в органах Федерального казначейства раскрываются основные понятия, цели и задачи внутреннего контроля и аудита, ключевые организационные вопросы, обуславливающие деятельность органов Федерального казначейства в рамках организации внутреннего контроля и аудита.

На сегодняшний момент Федеральным казначейством установлены правила проведения проверок деятельности территориальных органов Федерального казначейства, а также утверждены рекомендации по оформлению результатов проверок деятельности структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства.

Одним из методов совершенствования и повышения эффективности системы внутреннего контроля и аудита является деятельность Контрольного Совета Федерального казначейства – экспертно-совещательного органа при руководителе Федерального казначейства. Указанный орган не имеет аналогов в деятельности федеральных органов исполнительной власти. Ключевая цель Контрольного Совета – помощь руководству территориальных органов Федерального казначейства в организации и повышении эффективности их деятельности. В Контрольный Совет входят все начальники подразделений центрального аппарата Федерального казначейства, возглавляет Контрольный Совет заместитель руководителя Федерального казначейства.

Одной из задач Контрольного Совета является совершенствование системы управления деятельностью, поэтому на заседаниях коллегиально решаются вопросы, обсуждаются разногласия по материалам проверок и рассматриваются мероприятия по улучшению деятельности территориальных органов Федерального казначейства. Уже проведены заседания Контрольного Совета по итогам проверок деятельности Управлений Федерального казначейства по Костромской, Нижегородской,

Самарской, Омской областям, Республике Северная Осетия-Алания, Таймырскому (Долгано-Ненецкому) и Ненецкому автономным округам. На Контрольном Совете рассматриваются материалы не только внутриведомственных проверок. На сегодняшний день имеется опыт обсуждения акта ревизии финансово-хозяйственной деятельности, проведенной службой Росфиннадзора в одном из территориальных Управлений Федерального казначейства.

Важной задачей Контрольного Совета является обеспечение контроля за реализацией плана мероприятий по устранению нарушений, установленных в ходе проверки. Так, после заседания Контрольного Совета, который проходил по результатам проверки деятельности УФК по Костромской области по обеспечению исполнения федерального бюджета и кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации за 2004 год, Управлением принят комплекс мер, который призван существенно улучшить его работу.

Для создания условий эффективного контроля за полнотой и своевременностью зачисления платежей в доход бюджетов и целевым характером расходов Федеральное казначейство осуществляет активное взаимодействие с органами государственного финансового контроля. Налажено взаимодействие с Росфиннадзором по совместному планированию мероприятий по последующему контролю. Проводится большая работа по взаимодействию со Счетной Палатой Российской Федерации по подготовке заключения по отчету Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета.

Таким образом, к октябрю 2005 года был практически реализован большой комплекс запланированных мероприятий по развитию базовых условий для функционирования органов Федерального казначейства и, прежде всего, нормативной правовой основы казначейского исполнения федерального бюджета, а также эффективной мобилизации и управления государственными финансовыми ресурсами на едином счете.

Тактика работ по развитию Федерального казначейства (основные направления и цели деятельности Федерального казначейства на 2005 – 2010 годы)

В 2005–2010 годах Федеральное казначейство будет продолжать работы по комплексному развитию механизмов, обеспечивающих исполнение федерального бюджета, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

Развитие прикладных программных систем переходного периода

Учитывая, что создание новой автоматизированной системы не снимает с Казначейства России ответственности за выполнение работы сегодня, ФК велись работы по унификации используемого прикладного программного обеспечения.

К 1 января 2005 года органы Федерального казначейства использовали несколько программных продуктов различных разработчиков для решения однотипных задач (преимущественно в части автоматизации процесса расходования средств федерального бюджета). Текущая доработка всех указанных программных продуктов, в том числе в связи с переводом с 1 января 2006 года на кассовое обслуживание в органы Федерального казначейства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (включая бюджеты поселенческих муниципалитетов), была экономически нецелесообразной, а в ряде случаев и практически неосуществимой из-за их морального устаревания и неспособности обработать возросшее объемы информации. Кроме того, использование различных программных продуктов в органах ФК отрицательно сказывалось на формировании сводных отчетных данных.

В этой связи, а также в целях снижения в будущем стоимости перехода от действующего программного обеспечения к единой АС ФК, в текущем году Федеральным казначейством из 9 эксплуатируемых программных модулей выбраны 2 программных модуля «Центр-КС» (доходный и расходный) для их распространения и использования во всех УФК и ОФК после объединения данных модулей и их существенной доработки.

К настоящему времени оформлены исключительные имущественные права Федерального казначейства на программный продукт «Центр-КС», составлено и утверждено техническое задание, включая план внедрения программного продукта в ТОФК и порядок обучения пользователей, проведено обследование территориальных органов на предмет готовности к

внедрению программного продукта, организована закупка необходимого дополнительного технического обеспечения для регионов.

На конкурсной основе выбрана компания-разработчик с наличием квалифицированных специалистов и сетью технической поддержки на территории Российской Федерации для организации доработки прикладного программного обеспечения «Центр-КС» и его внедрения «под ключ» до 1 января 2006 года во всех ТОФК.

Разработано и утверждено техническое задание на дополнение программного продукта системой электронного документооборота с применением систем защиты и ЭЦП, что позволит организовать информационный обмен электронными документами на всех уровнях бюджетного процесса. Для нормативного обеспечения внедрения системы электронного документооборота разработан «Примерный договор об обмене электронными документами в системе Федерального казначейства».

В настоящий момент завершены мероприятия по доработке прикладного программного обеспечения «Центр-КС», реализующего порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов в ТОФК, с учетом системы электронного документооборота, разработаны и доведены форматы информационного взаимодействия ТОФК с финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В состав необходимых доработок программного обеспечения включены требования по разработке автоматизированного рабочего места финансового органа субъекта Российской Федерации или муниципального образования, обеспечивающее электронное взаимодействие финансового органа и ТОФК, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения соответствующего бюджета. Указанное автоматизированное рабочее место финоргана будет устанавливаться в комплексе с прикладным программным обеспечением «Центр-КС».

Для успешного внедрения доработанного программного продукта компанией-разработчиком будут проведены консультации для управлений Федерального казначейства и финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципалитетов по установке автоматизированного рабочего места, а также по вопросам реализации требований к форматам электронного обмена документами между ТОФК и финорганами. Указанные консультации будут проводиться до 1 января 2006 года компанией-разработчиком, а с начала 2006 года специалистами управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации и подведомственных им отделений по городам, районам и районам в городах.

К настоящему моменту в 8 пилотных регионах установлено программное обеспечение, соответствующее требованиям Порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного приказом Минфина России от 22 марта 2005 г. № 1н. Кроме того, осуществлено обучение персонала пилотных управлений Федерального

казначейства, завершена опытная эксплуатация в пилотных регионах и начато поэтапное внедрение программного продукта в остальных субъектах Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2005 г. указанный программный продукт функционирует в 43 УФК, в остальных УФК его внедрение предполагается завершить к 1 января 2006 г. Кроме того, исполнителем государственного контракта по доработке программного комплекса «Центр-КС» одновременно осуществляется внедрение во всех УФК и ОФК единой системы электронного документооборота органов Федерального казначейства с главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств, администраторами поступлений, финансовыми органами. Внедрение указанной системы предполагается завершить до конца 2005 года.

С 22 августа 2005 года начался процесс обмена электронными документами центрального аппарата ФК с УФК через СЭД с использованием ЭЦП, в части расходных расписаний, извещений о принятии на учет (аннулировании) расходных расписаний, квитанций о загрузке файлов с расходными расписаниями. В качестве пилотных территорий выбраны УФК по Ульяновской области и УФК по Республике Коми. По состоянию на 23 сентября все управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации переведены на СЭД.

В связи с вступлением в силу с 1 октября 2005 года Порядка ведения Сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 4 июля 2005 года № 83н, и переводом всех УФК на СЭД, с 1 октября 2005 года Федеральное казначейство приступило к работе по внесению изменений в Сводный реестр в системе электронного документооборота на основе обмена установленными электронными документами между УФК и центральным аппаратом Федерального казначейства.

В ближайшей перспективе предусмотрен переход на обмен электронными документами, в части внесения изменений в Сводный реестр бюджетополучателей и в части доведения казначейских уведомлений до главных распорядителей средств федерального бюджета через СЭД между Федеральным казначейством, территориальными органами и главными распорядителями средств федерального бюджета. В настоящее время автоматизированы рабочие места в системе электронного документооборота установлено в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки и Федеральном казначействе.

Проведено обучение специалистов, выданы сертификаты открытого ключа ЭЦП.

Создаваемая автоматизированная система электронного документооборота позволяет:

- свести воедино все информационные потоки, циркулирующие между главными распорядителями средств Федерального бюджета, Федеральным казначейством и его территориальными органами;

- повысить оперативность обмена актуальной информацией между Федеральным казначейством, территориальными органами и главными распорядителями средств федерального бюджета;
- в полном объеме реализовать концепцию гарантированной доставки электронных документов в системе Федерального казначейства;
- максимально защитить от несанкционированного доступа информационные ресурсы Федерального казначейства;
- повысить оперативность осуществления платежей со счетов Федерального казначейства.

Кроме того, с 13 августа 2005 г. внедрена автоматизированная система электронного документооборота между центральным аппаратом Федерального казначейства и Банком России по осуществлению платежей со счетов Федерального казначейства (в валюте Российской Федерации) с использованием ЭЦП.

Следует отметить, что повсеместное внедрение электронного документооборота в органах ФК осуществляется впервые. В целях развития и сопровождения данной системы в 2006 г. и последующих годах Федеральным казначейством разработан и представлен в Минфин России проект ведомственной целевой программы ФК2005/ВЦП-01 «Организация системы электронного документооборота органов Федерального казначейства с главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, администраторами поступлений, финансовыми органами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации».

Одновременно, учитывая сложность и повсеместное внедрение указанных программных комплексов, центральный аппарат ФК прорабатывает вопрос передачи его эксплуатации на аутсорсинг.

Развитие единой информационной, телекоммуникационной системы органов Федерального казначейства

В то же время, Федеральное казначейство продолжает работы по развитию единой информационной, телекоммуникационной системы. До конца 2005 года планируется заключить контракт по результатам проводимого в настоящее время конкурса на оказание услуг по разработке и внедрению автоматизированной системы для Федерального казначейства. Работы по данному контракту планируется выполнить в 2006–2010 годах. Указанные услуги включают в себя:

- предоставление стандартного программного пакета для учетной системы;
- предоставление услуг по кастомизации в целях обеспечения выполнения прикладным программным обеспечением требований ФК;
- предоставление иных пакетов прикладных программ, необходимых для поддержки кастомизированного программного обеспечения учетной системы, включая систему управления базами данных, соответствующие

средства разработки, программное обеспечение информационного хранилища данных, программное обеспечение системы безопасности и т.д.;

- предоставление открытой лицензии для использования всего собственного программного обеспечения в органах ФК и другими участниками бюджетного процесса;

- составление прогнозов нагрузки системы;

- разработка и составление документации по техническим требованиям/спецификациям к аппаратному и системному программному обеспечению, необходимому для внедрения АС ФК, подлежащим включению в конкурсную документацию на закупку соответствующих товаров в соответствии с директивами Всемирного Банка;

- предоставление услуг по обучению пользователей и технического персонала;

- проведение пилотных испытаний системы и обеспечение эксплуатации параллельно с унаследованными системами параллельного функционирования старой и новой систем в центральном аппарате ФК и трех пилотных областях;

- разработка системы проведения приемо-сдаточных испытаний;

- предоставление услуг по вводу и миграции данных на всех объектах внедрения;

- разработка, испытание и внедрение системы сопряжения новой и старой системы в целях консолидации отчетности в рамках старой и новой систем на всей территории России;

- предоставление услуг по всеобщей установке, внедрению и интеграции системы на всей территории Российской Федерации;

- гарантийное обслуживание на период с момента установки программного обеспечения на объектах внедрения до трех лет после внедрения полнофункциональной системы на всей территории Российской Федерации;

- послегарантийное техническое обслуживание в течение двух лет.

Реализация контракта включает три этапа:

I. Этап «Разработка и тестирование» включает:

- поставку и адаптацию/разработку прикладного программного обеспечения для органов ФК в соответствии с техническими требованиями, разработанными на первой стадии проекта;

- тестирование адаптированного/разработанного прикладного программного обеспечения на предмет его соответствия требованиям к АС ФК;

- разработку документации АС ФК;

- разработку программы обучения и подготовки кадров, учебных материалов для персонала органов ФК, участвующего в использовании и эксплуатации системы;

- разработку стратегии, технологии и порядка перехода на новую систему;

- разработку технологии и порядка сопровождения автоматизированной системы после ввода ее в действие;
- сертификацию средств защиты информации от НСД, применяемых для создания системы защиты информации.

Работы по первому этапу планируется завершить в 2006 году.

II. Этап «Пилотное внедрение базовой системы (Внедрение первоочередных задач)» включает:

- пилотное внедрение системы в центральном аппарате ФК и в трех субъектах РФ, включая УФК, ОФК, Главных распорядителей, распорядителей и бюджетные учреждения, находящиеся на территории указанных субъектов РФ;

- обучение персонала органов ФК;

- доработку прикладного программного обеспечения и документации по результатам пилотного внедрения.

Работы по второму этапу планируется завершить к концу 2007 года.

III. Этап «Полнофункциональная реализация и тиражирование» включает:

- тиражирование базовой системы на всей территории Российской Федерации;

- разработка прикладного программного обеспечения для решения всего перечня функциональных задач в соответствии с результатами выполнения первой стадии проекта и результатами внедрения АС ФК, и с учетом изменений нормативной и законодательной базы на основе предложений, принятых с момента начала реализации Проекта (полнофункциональная система);

- тестирование разработанного прикладного программного обеспечения полнофункциональной системы на предмет его соответствия всем функциональным требованиям АС ФК;

- доработку технической документации, учебных пособий, технологии, и порядка сопровождения АС ФК для всего перечня функциональных задач;

- пилотное внедрение и тиражирование полнофункциональной системы на всей территории Российской Федерации.

Работы по третьему этапу планируется завершить в начале 2010 года.

В 2006–2008 годах Федеральным казначейством будет осуществляться экспертиза проектных решений и отчетных материалов Исполнителя по работам, связанным с разработкой и тестированием прикладного программного обеспечения АС ФК, пилотным внедрением базовой системы, а также с ее полномасштабным внедрением и тиражированием.

По мере проведения работ в соответствии с подписанным контрактом и подготовки пилотного, а затем полномасштабного внедрения АС ФК, Исполнителем будут сформированы требования к техническому и общесистемному программному обеспечению органов Федерального казначейства на всех уровнях. В соответствии с указанными требованиями,

за счет средств займа и по процедурам МБРР, будет произведена закупка необходимого серверного и иного оборудования, а также программного обеспечения.

Развитие систем инженерного обеспечения объектов информатизации органов Федерального казначейства

Одновременно с работами по отбору поставщика прикладного программного обеспечения создаваемой АС ФК в 2005 году продолжены работы по созданию в территориальных органах Федерального казначейства технической инфраструктуры. Данная инфраструктура создается для обеспечения эффективного функционирования и минимизации стоимости владения информационной системой (продление срока амортизации, снижение стоимости сервисного обслуживания, уменьшение эксплуатационных расходов). Финансирование указанных работ осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Подготовка органов Федерального казначейства к внедрению первоочередных функциональных решений АС ФК включает в себя, в том числе, проектирование и установку на объектах Федерального казначейства систем инженерного обеспечения, создание ведомственной транспортной сети, а также поставку средств вычислительной техники для обеспечения функционирования АС ФК.

Выбранным Минфином России по результатам открытого конкурса исполнителем работ по разработке проектно-сметной документации на СИО для территориальных органов Федерального казначейства (далее – Проектировщик), в рамках действующего государственного контракта, к настоящему времени выполнены работы по обследованию находящихся в федеральной собственности объектов УФК и ОФК, разработке технических заданий и спецификаций на создание и модернизацию СИО объектов УФК и части ОФК.

Результаты проведенного обследования показали, что созданные ранее в децентрализованном порядке СИО в большинстве своем устарели физически и морально. Они не отвечают существующим техническим требованиям, сформированным в процессе подготовки конкурсной документации для международного конкурса на закупку ППО. За последние годы полностью изменилась аппаратная платформа ряда базовых инженерных систем. Например, сменилась идеология построения структурированных кабельных и локальных вычислительных сетей (замена коаксиального кабеля на витую пару), значительно увеличилось быстродействие и пропускная способность сети (с 10 мегабит на 100 и более). В то же время, наличие именно таких технических решений необходимо для внедрения ППО, закупаемого в рамках Проекта. В результате всех этих изменений значительно возрос, по сравнению с первоначально планировавшимся, объем работ по модернизации существующих СИО.

В каждом здании УФК будет развернуто 12 инженерных систем.

В 2005 году завершена поставка на склад в г. Москве закупленного по результатам открытого конкурса оборудования. Учитывая возникающий конфликт интересов, на основе спецификаций закупленного оборудования, проведен отдельный конкурс и закуплены услуги по его установке. Указанные работы планируется завершить в 2006 году.

На основе сведений о закупленном оборудовании и его технических характеристиках Проектировщиком завершена разработка проектно-сметной документации для создания СИО объектов ОФК, находящихся в федеральной собственности. 14 октября 2005 была проведена процедура вскрытия заявок участников открытого конкурса на поставку оборудования для создания СИО ОФК. В настоящее время конкурсная комиссия приступила к изучению и оценке поступивших предложений. До конца текущего года будут завершены конкурсные процедуры и подписаны государственные контракты на поставку оборудования и проведение подрядных работ по созданию СИО объектов ОФК, находящихся в федеральной собственности. Соответствующие работы планируется завершить до конца 2006 года.

С началом выполнения монтажных и пусконаладочных работ по созданию СИО Проектировщик приступит к авторскому надзору за построением СИО в УФК и ОФК в соответствии с разработанной им проектно-сметной документацией. Одновременно, в связи со сложностью строительных (общестроительных, монтажных и пуско-наладочных) работ и отсутствием соответствующих подразделений/должностных лиц в штатной структуре центрального аппарата и территориальных органов, Федеральным казначейством на конкурсной основе нанята группа консультантов, которые должны обеспечить технический надзор строительных работ по созданию систем инженерного обеспечения объектов территориальных органов Федерального казначейства.

Таким образом, к началу 2007 года должно быть полностью завершено создание СИО на объектах территориальных органов Федерального казначейства, находящихся в настоящее время в федеральной собственности.

Развитие ведомственной транспортной сети

Еще одним критически важным фактором, определяющим успех всего Проекта, является организация высоконадежной, устойчивой связи между объектами органов Федерального казначейства, а также комплекс мероприятий по обеспечению защиты передаваемой информации, в том числе от несанкционированного доступа.

В этой связи в рамках Проекта за счет софинансирования Российской Федерации предусмотрено построение современной распределенной ведомственной транспортной сети. ВТС включает в себя ведомственную телефонную сеть, обеспечивающую более высокое качество связи при значительном снижении текущих расходов.

В 2004 году по результатам открытого конкурса заключен государственный контракт и начата подготовка технического задания на системный проект. Работы в рамках указанного контракта продолжены в 2005 году. Исполнитель, выбранный Минфином России по результатам конкурсных процедур, в 2006–2008 годах будет проводить работы по:

- разработке проектной документации;
- пилотному запуску ВТС и последующему подключению к ВТС ОФК, не входящих в перечень пилотных.

Указанная сеть обеспечит высоконадежную и безопасную связь между органами Федерального казначейства всех уровней.

При разработке ВТС учитываются следующие факторы:

- структура и территориальное распределение органов Федерального казначейства;
- существующая взаимоувязанная сеть связи Российской Федерации;
- географические особенности территорий Российской Федерации, на которых расположены подключаемые к ВТС объекты Федерального казначейства;
- прочие особенности, имеющие существенное значение для проектирования и создания ВТС.

В качестве транспортной технологии, по рекомендации Мининформсвязи России, используется технологию MPLS. Данная организация взаимодействия объектов ВТС будет иметь следующие преимущества:

- возможность использования собственного независимого адресного пространства;
- высокие показатели безопасности передаваемого трафика;
- возможность организации передачи IP-трафика между узлами ВТС, организации резервных каналов, контроль и управление узкими местами в сети.

Указанные работы являются неотъемлемой частью Проекта, без которой невозможно внедрение прикладного программного обеспечения, закупаемого за счет софинансирования МБРР. Одновременно, затраты на проведение этих работ являются вкладом в Проект со стороны Российской Федерации и, таким образом, ее обязательством по софинансированию данного Проекта.

Организация работ по эксплуатации автоматизированной системы на основе аутсорсинга

Учитывая сложность закупаемых и монтируемых в ходе реализации Проекта технических систем для построения управляемого и стандартизованного информационно-технического комплекса органа Федерального казначейства в целом, включая средства вычислительной

техники, серверное оборудование, средства защиты информации, предусматривается привлечение к их обслуживанию сторонних организаций.

Работоспособность информационно-технического комплекса органа Федерального казначейства в целом может быть обеспечена только при эффективном выполнении мероприятий как по гарантийному обслуживанию, так и по техническому сопровождению оборудования, передаваемому на аутсорсинг.

Государственные контракты на закупку соответствующего оборудования предусматривают гарантийные обязательства на каждый из видов оборудования. Указанные обязательства выражаются в бесплатной замене или ремонте вышедшего из строя оборудования в течение 14 дней в региональном сервисном центре.

Аутсорсинг предполагает выполнение следующих мероприятий:

- функционирование круглосуточной телефонной «горячей линии» с привлечением сертифицированных специалистов, обеспечивающих работу автоматизированной системы органов Федерального казначейства, удаленную диагностику и выявление неисправностей;

- техническое обслуживание сертифицированными специалистами автоматизированной системы органов Федерального казначейства, диагностику и выявление неисправностей на месте эксплуатации;

- проведение регламентных работ сертифицированными специалистами по технической эксплуатации оборудования на месте эксплуатации, замена частей с ограниченным ресурсом и расходных материалов;

- оперативную замену вышедшего из строя оборудования сертифицированными специалистами;

- текущее сопровождение централизованно внедряемого прикладного программного обеспечения.

Капитальные вложения (2005-2009 гг.)

За годы реализации Программы была проведена большая работа по обеспечению территориальных органов Федерального казначейства собственными помещениями и реконструкции уже существующих.

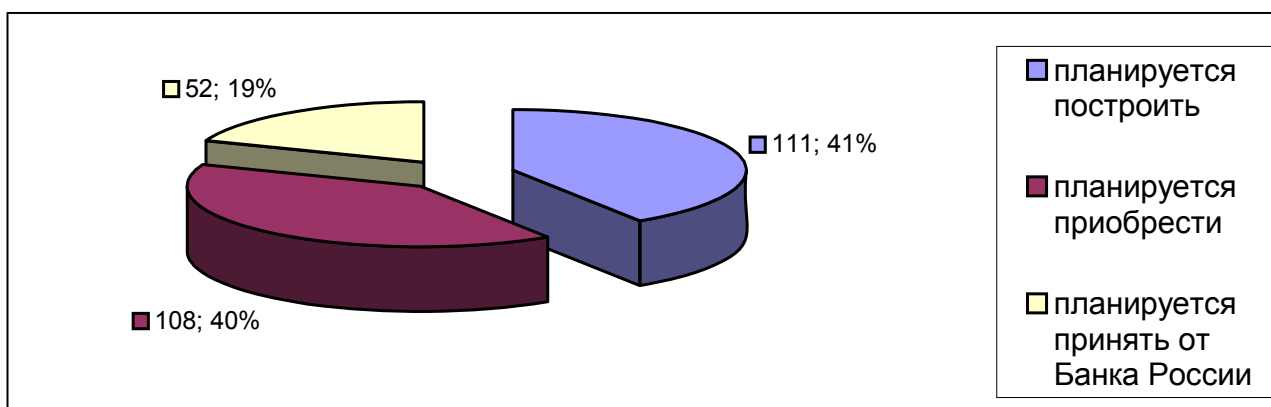
В то же время существующая материально-техническая база ряда ТОФК по-прежнему недостаточна для их полноценного функционирования. В первую очередь это связано с переводом в ТОФК кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. В ряде регионов требуется расширение действующих площадей. При этом часть ТОФК на сегодняшний день имеет собственные площади, недостаточные для нормального функционирования (на одного сотрудника приходится по 3–4 м² рабочей площади).

Всего на 1 января 2006 г. число арендованных зданий и помещений ТОФК планируется сократить до 566. При этом количество арендованных

зданий, в которых будут располагаться отделения, составит 470, помещений – 96. В 2006 году планируется ввести в эксплуатацию 3 новых здания для УФК, начать строительство одного здания для УФК. Кроме того, в 7-ми зданиях для УФК планируется строительство пристроек, в 2-х зданиях УФК – реконструкция, а также приобретение дополнительных площадей для одного УФК. Одновременно планируется ввести 58 зданий для ОФК, в том числе 52 предполагается принять от Банка России.

В 2007 году планируется расположить ряд УФК в помещениях федеральной формы собственности, приспособленных для нормального функционирования казначейской системы, а также построить 111 и приобрести 160 зданий для размещения ОФК, в том числе, 52 предполагается принять от Банка России.

Диаграмма 6. Планируемое к 2007 году увеличение числа зданий ОФК



Выделенные в 2008 году средства федерального бюджета планируется направить на строительство 69 и приобретение 78 зданий для ОФК. В 2009 году планируется осуществить реконструкцию и выплату недоамортизированной части стоимости зданий ОФК, переданных Банком России, в количестве 90. В целом в 2009 году, при условии выделения соответствующих бюджетных ассигнований, планируется полностью обеспечить систему Федерального казначейства собственными помещениями.

Что касается здания для размещения сотрудников центрального аппарата Федерального казначейства, то с учетом предполагаемой передачи в 2005-2006 годах здания Верховного суда Российской Федерации, осуществить его реконструкцию планируется в 2007–2009 годах.

Ресурсы

Дальнейшая разработка, совершенствование и внедрение механизмов, обеспечивающих решение поставленных перед органами Федерального казначейства задач, предусмотрены в рамках Проекта модернизации

казначейской системы Российской Федерации, частично финансируемого из средств займа Международного банка реконструкции и развития.

Согласованная Казначейством России и МБРР структура расходов по Проекту предусматривает закупку за счет средств займа МБРР прикладного программного обеспечения и услуг по его внедрению, а также значительной части оборудования (в том числе серверного), оплату управленческих расходов, консультационных услуг, необходимых для организации и проведения работ по Проекту, затрат на обучение персонала.

Российская Федерация имеет обязательство, за счет средств федерального бюджета Российской Федерации (далее - софинансирование Российской Федерации), обеспечить выполнение ряда принципиально важных работ по системной интеграции проектных решений, а также подготовке территориальных органов Федерального казначейства к внедрению первоочередных функциональных решений автоматизированной системы Федерального казначейства.

В том числе, как уже отмечалось, внедрение в органах Федерального казначейства автоматизированной системы не возможно без проектирования и установки на всех объектах органов Федерального казначейства систем инженерного обеспечения. Указанные инженерные системы предназначены для обеспечения бесперебойной работы средств вычислительной техники, систем связи и передачи данных. Системы для обеспечения жизнедеятельности сотрудников Федерального казначейства не закупаются. Критически важным фактором, определяющим возможность эффективного выполнения Федеральным казначейством своих правоприменительных функций, является организация высоконадежной, устойчивой связи между объектами органов Федерального казначейства, а также комплекс мероприятий по обеспечению защиты передаваемой информации, в том числе от несанкционированного доступа. В этой связи в рамках Проекта за счет Российской Федерации продолжается построение современной распределенной ведомственной транспортной сети, включающей в себя ведомственную телефонную сеть, обеспечивающую более высокое качество связи при значительном снижении текущих расходов.

Кроме того, обслуживание закупаемого в рамках Проекта оборудования, сопровождение программных продуктов, а также оплата соответствующих услуг связи, требует ежегодного выделения дополнительных средств на текущее содержание органов ФК.

Поставленные Казначейством России цели реальны, достижимы и будут реализованы в планируемые сроки при условии обеспечения необходимых (в эти сроки) ресурсов.